

UCHWAŁA NR XVIII/99/09
RADY GMINY MIASTKOWO

z dnia 22 stycznia 2009 r.

**w sprawie wniesienia do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku
odpowiedzi na skargę złożoną przez BT s.c. Zenon Borkowski, Krzysztof Tafilewski
na uchwałę Nr XVI/90/08 z dnia 14 listopada 2008 r.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806; z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568; z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203; z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457; z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337; z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218; z 2008 r. Nr 180, poz. 1111) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo postępowania przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270; z 2004 r. Nr 162, poz. 1692; z 2005 r. Nr 94, poz. 788, Nr 169, poz. 1417, Nr 250, poz. 2118; z 2006 r. Nr 38, poz. 268, 208, poz. 1536, Nr 217, poz. 1590; z 2007 r. Nr 120, poz. 818, Nr 121, poz. 831, Nr 221, poz. 1650) uchwała się, co następuje:

§ 1. Wnieść do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku odpowiedź na skargę złożoną przez BT Spółka Cywilna Zenon Borkowski, Krzysztof Tafilewski na uchwałę Nr XVI/90/08 Rady Gminy Miastkowo z dnia 14 listopada 2008 r. w sprawie rozpatrzenia wniosku o usunięcie niezgodności z prawem uchwały Nr XV/78/08 Rady Gminy Miastkowo z dnia 25 września 2008 r. w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych, zasad usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży oraz warunków sprzedaży tych napojów, w związku z zarządzeniem Przewodniczącego Wydziału II Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku z dnia 05 stycznia 2009 r.

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Henryk Rupacz

Załącznik

do uchwały Nr XVIII/99/09

Rady Gminy Miastkowo

z dnia 22 stycznia 2009 r.

Sygn. akt II S.A./Bk 8/09

**WOJEWÓDZKI SĄD ADMINISTRACYJNY
w Białymstoku**

15-950 Białystok, ul. Sienkiewicza 84

Skarżący:

BT Spółka Cywilna

Zenon Borkowski, Krzysztof Tafilewski

18-413 Miastkowo, ul. Łomyska 7

Uczestnik:

Rada Gminy Miastkowo

18-413 Miastkowo, ul. Łomyska 32

Odpowiedź uczestnika

na skargę na niezgodność z prawem uchwały Nr XVI/90/08 Rady Gminy Miastkowo z dnia 14 listopada 2008 r. w sprawie rozpatrzenia wniosku o usunięcie niezgodności z prawem uchwały Nr XV/78/08 Rady Gminy Miastkowo z dnia 25 września 2008 r. w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych, zasad usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży oraz warunków sprzedaży tych napojów.

Rada Gminy Miastkowo wnosi o oddalenie skargi w całości.

UZASADNIENIE

Skarżący złożyli w Urzędzie Gminy Miastkowo dnia 23 października 2008 r. wniosek o usunięcie niezgodności z prawem uchwały Nr XV/78/08 Rady Gminy Miastkowo z dnia 25 września 2008 r. w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych, zasad usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży oraz warunków sprzedaży tych napojów.

W dniu 14 listopada 2008 r. Rada Gminy Miastkowo podjęła uchwałę Nr XVI/90/08 w sprawie rozpatrzenia powołanego wyżej wniosku. Rada uznała wniosek za bezzasadny, stwierdzając, że wezwanie do usunięcia niezgodności z prawem uchwały Nr XV/78/08 nie może być uwzględnione. Uchwała Nr XVI/90/08 została doręczona skarżącym dnia 20 listopada 2008 r., co potwierdzają w kopii skargi.

Skarżący złożyli dnia 12 grudnia 2008 r. w Urzędzie Gminy Miastkowo skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku na niezgodność z prawem uchwał Rady Gminy Miastkowo, w której to skardze wnoszą między innymi o uchylenie w całości wyżej uchwały Nr XVI/90/08. W uzasadnieniu twierdzą, że uchwała ta nie ustosunkowuje się merytorycznie do złożonego przez nich wniosku i zastrzeżeń zawartych w jego treści.

We wniosku z dnia 22 października 2008 r. (data wpływu do UG Miastkowo – 23 października 2008 r.) przedstawiaj zarzut objęcia uchwałą Nr XV/78/08 zbyt szerokiego zakresu regulacji prawnej. Rada Gminy Miastkowo ustosunkowuje się w uchwale Nr XVI/90/08 do tego zarzutu twierdząc, że objęcie jedną uchwałą kilku zagadnień nie narusza przepisów prawa, podnosić jednocześnie nie fakt akceptacji przez organ nadzorczy – Wojewodę Podlaskiego takiego sposobu redagowania uchwał dotyczących tej problematyki.

Należy dodać, że rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. Zasady techniki prawodawczej, przepisem § 138 ust. 1 zezwala na wydawanie uchwał na podstawie kilku przepisów prawnych.

Tak więc objęcie uchwałą Nr XV/78/08 spraw ustalenia ilości punktów sprzedaży napojów alkoholowych (podstawa prawna: art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi) i zasad usytuowania na terenie gminy tych punktów (podstawa prawna: art. 12 ust. 2 tej ustawy) nie narusza prawa a zarzut skarżących nie jest słuszny.

Skarżący twierdzą, że połączenie w jednej uchwale obu omawianych zagadnień uniemożliwia radnym wyrażenia stanowiska za lub przeciw poszczególnym zagadnieniom. Przede wszystkim należy stwierdzić, że radni mają wiadomo, że nie muszą akceptować przedstawionych im projektów uchwał i każdy z nich może zgłosić wniosek o odrębne głosowanie nad rozstrzygnięciem zagadnienia poprzez rozdzielenie projektu jednej uchwały na kilka projektów kilku uchwał odrębnie odnoszących się do każdego zagadnienia.

Projekt uchwały Nr XV/78/08 nie był dla radnych zaskoczeniem, nie został przedstawiony dopiero na sesji w dniu 25 października 2008 r.

W uchwale Nr XVI/90/08 odniesiono się do tego zarzutu, opisując działania poprzedzające przedstawienie projektu uchwały Nr XV/78/08 na sesji Rady Gminy Miastkowo w dniu 25 września 2008 r. Jak podano, projekt uchwały uprzednio analizowany i opiniowany pozytywnie przez Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Miastkowie oraz Komisję Rolnictwa i Rozwoju Gospodarczego Rady Gminy Miastkowo przedstawiony został Radzie Gminy wraz z pozytywną opinią wspomnianej Komisji Rolnictwa i Rozwoju Gospodarczego.

Rada Gminy Miastkowo jednogłośnie nie podjęła uchwały Nr XV/78/08.

Rada Gminy uchwałą Nr XVI/90/08 informuje skarżących, że przy ustalaniu zasad usytuowania punktów sprzedaży napojów alkoholowych kieruje się koniecznością oddalenia tych punktów od miejsc o szczególnym charakterze, w pobliżu których to miejsc dostęp do alkoholu powinien być utrudniony. Zaliczenie zakładu pogrzebowego do obiektów chronionych nastąpiło na wniosek Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, uwzględniając opinie mieszkańców gminy przedstawiane w rozmowach z radnymi, Wójtem i członkami tej Komisji.

Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 18 marca 1994 r. (S.A./ Gd. 2818/93) twierdzi, że „przepis art. 12 ust. 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości uprawnia radę gminy do określenia zasad usytuowania miejsc sprzedaży względem innych obiektów użyteczności

publicznej (jak n.p. szkoły, przedszkola, zakłady pracy), jak te innych obiektów, które rada gminy uzna za zasługujące na szczególną ochronę).

Organy administracji samorządowej są zobowiązane przepisami art. 1 cyt. wyżej ustawy o wychowaniu w trzeźwości (...) do podejmowania działań zmierzających do ograniczenia spożycia napojów alkoholowych.

Należy dodać, że handel alkoholem prowadzi się na podstawie przepisów cyt. ustawy o wychowaniu w trzeźwości (...) zawierającej wiele zakazów, nakazów i obostrzeń, które nie dotyczą handlu innymi artykułami spożywczymi.

W związku z tym oczekiwane przez skarżących umożliwienie swobodnego (należy chyba rozumieć – nieograniczonego) dostępu do rynku nie może być zrealizowane.

Poszerzenie listy obiektów chronionych o zakład pogrzebowy nie nastąpiło dla wyeliminowania skarżących z rynku handlu alkoholem, lecz spowodowane zostało reakcją Rady Gminy Miastkowo i Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Miastkowie na opinie mieszkańców gminy wyrażone w związku z rozszerzeniem działalności przez sąsiadujący ze sklepem skarżących zakład pogrzebowy. Zakład ten, istniejący w tym samym miejscu od stycznia 1998 r., od lata 2008 r. rozszerzył działalność o przechowywanie zwłok, które są wystawiane w specjalnie zaadaptowanym pomieszczeniu, w którym to pomieszczeniu odbywają się nabożeństwa przedpogrzebowe. Faktu tego skarżący nie chce dostrzec.

Handel alkoholem w bezpośrednim sąsiedztwie miejsca o szczególnym charakterze narusza powagę tego miejsca.

Organy gminy nie mają prawnej możliwości wpływu na zakres działania zakładu pogrzebowego.

Postępowanie Rady Gminy Miastkowo w tej sprawie jest zgodne z przepisami prawa, znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądowym.

Uchwałę Nr XVI/90/08 z dnia 14 listopada Rady Gminy Miastkowo udzieliła skarżącym wyczerpującą odpowiedź na zarzuty przedstawione w ich wniosku z 23 października 2008 r.

Zarzuty wobec treści tej uchwały zawarte w skardze skierowanej do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku są bezzasadne.

W związku z powyższym wnosimy jak na wstępie.