



Białystok, 25 listopada 2010 r.

NK.II.DM.0911-176/2010

RG + RG
2010. 11. 29

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675)

stwierdzam nieważność

§ 1 Rozdziału 3 załącznika do uchwały Nr XXXI/168/10 Rady Gminy Miastkowo z dnia 5 listopada 2010 r. w sprawie określenia wymagań dla przedsiębiorców ubiegających się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych oraz w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych na terenie Gminy Miastkowo.

UZASADNIENIE

W dniu 5 listopada Rada Gminy Miastkowo podjęła uchwałę Nr XXXI/168/10 w sprawie określenia wymagań dla przedsiębiorców ubiegających się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych oraz w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych na terenie Gminy Miastkowo, która w dniu 12 listopada 2010 r. wpłynęła do organu nadzoru.

Przeprowadzona analiza wykazała, iż zapis Rozdziału 3 załącznika do przedmiotowej uchwały został podjęty z istotnym naruszeniem prawa, w związku czym w dniu 17 listopada 2010 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia jego nieważności.

Rada Gminy Miastkowo w **§ 1 Rozdziału 3** załącznika do kwestionowanej uchwały postanowiła, iż w przypadku nie spełnienia ustalonych przez organ stanowiący gminy wymagań, przedsiębiorca nie otrzyma zezwolenia na świadczenie określonych usług na terenie Gminy Miastkowo.

Oceniając niniejszy zapis z punktu widzenia legalności, organ nadzoru stwierdził, iż Rada Gminy regulując powyższą materię bezpodstawnie narusza powierzoną jej w art. 7 ust. 3a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008 ze zm.) delegację, wkraczając ponadto w uprawnienia Wójta Gminy Miastkowo w tym zakresie. Zgodnie bowiem z art. 8a ust. 3 w/w ustawy „odmowa wydania zezwolenia, jego zmiana i cofnięcie zezwolenia następuje w drodze decyzji wójta, burmistrza lub prezydenta miasta”.

W związku z powyższym, jedynym podmiotem uprawnionym do wydania, odmowy wydania, zmiany zakresu i cofnięcia przedmiotowych zezwoleń jest organ wykonawczy gminy właściwy ze względu na miejsce świadczenia usług.

W aspekcie merytorycznym istotne jest podkreślenie, iż art. 7 ust. 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, przywołany w podstawie prawnej kwestionowanej uchwały, jest przepisem o charakterze kompetencyjnym stanowiącym wprost o możliwości decydowania przez radę gminy w sprawie wymagań jakie powinien spełnić przedsiębiorca, aby uzyskać zezwolenie na prowadzenie danej działalności. Powyższego uprawnienia nie należy natomiast utożsamiać z możliwością rozstrzygania o sytuacji danego przedsiębiorcy w zakresie prowadzonej przez niego aktywności gospodarczej, która wiąże się bezpośrednio z posiadaniem konkretnego zezwolenia.

W uzupełnieniu należy zauważyć, iż „charakterystyczną cechą delegacji ustawowej jest to, że nie dotyczy problematyki ogólnie unormowanej już w samej ustawie, podczas gdy pewne konkretne kwestie pozostawione są do uregulowania w aktach organów samorządu terytorialnego. Każde wykroczenie poza udzielone upoważnienie jest istotnym naruszeniem normy upoważniającej i zarazem naruszeniem konstytucyjnych warunków legalności aktu wykonawczego - aktu prawa miejscowego, uzasadniającym stwierdzenie nieważności tego aktu. Należy bowiem pamiętać, że regulacje zawarte w akcie prawa miejscowego mają na celu jedynie uzupełnienie przepisów powszechnie obowiązujących rangi ustawowej kształtujących prawa i obowiązki ich adresatów. W art. 7 ust. 3a ustawy o utrzymaniu

Otrzymuje:
Rada Gminy Miastkowo

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO



Lidia Stupak

DYREKTOR WYDZIAŁU NADZORU I KONTROLI