

WPLYNĘŁO
2017-03-09
DK. 1222 61

**UCHWAŁA Nr 1286/17
z dnia 28 lutego 2017 r.**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
w składzie:**

Przewodniczący:
Członkowie:

Stanisław Srocki
Beata Chmielewska
Paweł Galko
Katarzyna Gawrońska
Agnieszka Gerasimiuk
Anna Ostrowska
Aleksander Piszczatowski
Dariusz Renczyński
Małgorzata Rutkowska
Marcin Tyniewicki
Maria Wasilewska

20+201
2017.03.09

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 446, ze zm.)

po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym uchwały Nr XIX/104/2017 Rady Gminy Miastkowo z dnia 14 lutego 2017 roku w sprawie przyjęcia regulaminu udzielania dotacji celowej na zakup i montaż odnawialnych źródeł energii

p o s t a n a w i a :

– wskazać, iż powyższa uchwała została podjęta z naruszeniem art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2016 r., poz. 672 ze zm.) w wyniku zawarcia niespójnych postanowień w treści załącznika do przedmiotowej uchwały „Regulamin udzielania dotacji celowej ze środków budżetu Gminy Miastkowo na dofinansowanie zakupu i montażu odnawialnych źródeł energii” oraz w zał. Nr 2 i 3 do Regulaminu,

– wezwać do usunięcia naruszenia prawa we własnym zakresie.

Uzasadnienie

W załączniku do przedmiotowej uchwały „Regulamin udzielania dotacji celowej ze środków budżetu Gminy Miastkowo na dofinansowanie zakupu i montażu odnawialnych źródeł energii” w § 15 ust. 2 wskazano, iż do wniosku o wypłatę dotacji należy dołączyć następujące dokumenty: „1) faktury/rachunki za wykonane prace wystawione po dacie zawarcia z Gminą umowy o udzielenie dotacji, 2) certyfikaty dla zainstalowanych urządzeń, 3) protokół odbioru końcowego z Wykonawcą”. Według załącznika Nr 3 „Wniosek o wypłatę dotacji celowej ...” wraz z wnioskiem należy złożyć: „1) faktury potwierdzające poniesione wydatki na realizację przedsięwzięcia, 2) zgłoszenie do Z-du Energetycznego wniosku o wymianę licznika na dwukierunkowy – w przypadku instalacji fotowoltaicznej”. Postanowienia zawarte w § 15 ust. 2 nie są spójne ze spisem załączników wykazanych we wniosku o wypłatę dotacji celowej z budżetu Gminy Miastkowo na dofinansowanie do zakupu i montażu ogniw fotowoltaicznych/kolektorów słonecznych (zał. Nr 3). W ocenie Kolegium powyższe narusza art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska. W myśl przytoczonego przepisu Rada Gminy określa zasady udzielania dotacji obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz **tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania**.

W związku z rozbieżnościami wynikającymi z przytoczonych zapisów wnioskodawca nie jest w stanie sam zdecydować, które dokumenty są faktycznie niezbędne do otrzymania przedmiotowej dotacji. A zatem Rada nie określiła w sposób precyzyjny na jakiej podstawie ma nastąpić wypłata dotacji oraz jej rozliczanie.

Jednocześnie Kolegium wskazuje, iż zapis we wniosku o wypłatę dotacji celowej z budżetu Gminy Miastkowo na dofinansowanie do zakupu i montażu ogniw fotowoltaicznych/kolektorów słonecznych (zał. Nr 3) wymaga jedynie dostarczenia kopii wniosku o wymianę licznika na dwukierunkowy – w przypadku instalacji fotowoltaicznej, wskutek czego wypłata dotacji mogłaby nastąpić także w przypadku odmownego rozpatrzenia takiego wniosku, a co za tym idzie udzielono by wsparcia pomimo braku technicznych możliwości realizacji założonego celu projektu.

W załącznikach Nr 1 „Wniosek o przyznanie dofinansowania do zakupu i montażu ogniw fotowoltaicznych/kolektorów słonecznych” oraz Nr 2 „Umowa Nr...” błędnie określono jednostkę mocy ogniw fotowoltaicznych jako kV, która jest symbolem określającym

jednostkę miary napięcia elektrycznego. W treści regulaminu zawarto właściwy symbol mocy ogniw fotowoltaicznych (kW).

Wskazania wymaga również fakt, iż w treści regulaminu w § 3 ust. 1 postanowiono, iż o dotację może ubiegać się osoba posiadająca tytuł własności do nieruchomości położonej na terenie Gminy Miastkowo. W załączniku Nr 2 do przedmiotowego regulaminu „Umowa Nr ...” posłużono się natomiast określeniem „posiadacz”. Powyższe zapisy nie są spójne, ponieważ termin „posiadacz” nie musi oznaczać osoby, która jest właścicielem nieruchomości.

W załączniku Nr 2 „Umowa Nr...” do Regulaminu udzielania dotacji celowej ze środków budżetu Gminy Miastkowo na dofinansowanie zakupu i montażu odnawialnych źródeł energii w § 4 ust. 1 wskazano, iż „Posiadacz nieruchomości otrzyma zwrot części kosztów przedsięwzięcia, w wysokości określonej w § 3 ust. 1 niniejszej umowy – po zakończeniu inwestycji potwierdzonej protokołem i po przedłożeniu rachunków poprzedzonych złożeniem wniosku o dofinansowanie (załącznik Nr 3); w § 4 ust. 2 określono, iż „Zwrot kosztów, o których mowa w § 3 ust. 1 nastąpi w terminie 30 dni od daty złożenia wniosku o dofinansowanie”. Załącznik Nr 3 do Regulaminu został określony jako „Wniosek o wypłatę dotacji celowej z budżetu Gminy Miastkowo na dofinansowanie do zakupu i montażu ogniw fotowoltaicznych/kolektorów słonecznych”. Kolegium zwraca uwagę, że tytuł dokumentu wskazany w załączniku Nr 2 do Regulaminu nie jest tożsamy z tytułem załącznika Nr 3, do którego się odwołuje. Ponadto chronologia zdarzeń wykazanych w § 4 ust. 1 umowy wymaga przedłożenia protokołu oraz rachunków „poprzedzonych” wcześniejszym złożeniem wniosku w postaci załącznika Nr 3. Tymczasem załączniki określone jako wymagane do wniosku wymieniają takie same dokumenty, a zatem należy je złożyć jednocześnie.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej postanowiło jak na wstępie.



Przewodniczący Kolegium

Prucki
Stanisław Srocki

Otrzymuje:
Rada Gminy
Miastkowo