

Fu
2018.12.06



UCHWAŁA Nr IV-00310-9/18
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 3 grudnia 2018 r.
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu gminy Miastkowo
na 2019 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 561), art. 238 oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Paweł Gałko	- przewodniczący
Agnieszka Gerasimiuk	- członek
Dariusz Renczyński	- członek

opiniuje pozytywnie
przedłożony przez Wójta Gminy Miastkowo projekt uchwały w sprawie uchwalenia
budżetu gminy Miastkowo na rok 2019 oraz możliwość sfinansowania deficytu
przedstawionego w tym projekcie uchwały, przekazując jednocześnie uwagi zawarte
w poniższym uzasadnieniu

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Gminy Miastkowo na 2019 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Wójta Gminy Miastkowo zarządzeniem Nr 78.2018 z dnia 15 listopada 2018 r. (data wpływu do RIO: 15.11.2018 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej gminy Miastkowo na lata 2019 - 2024 (wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2019 – 2024), przyjętego zarządzeniem Nr 77.2018 Wójta Gminy Miastkowo z dnia 15 listopada 2018 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2019 rok spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, planu przychodów i rozchodów, limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych zobowiązań dłużnych oraz upoważnienia do ich zaciągania.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, stosownie do zapisów zawartych w §1 ust. 4 uchwały Nr XXX/156/10

Rady Gminy Miastkowo z dnia 21 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Projekt budżetu opracowano z wyodrębnieniem na dochody i wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Planowane kwoty dochodów i wydatków ujęte w tzw. części normatywnej projektu budżetu odpowiadają wielkościom wykazanym w załącznikach Nr 1 i 2 do projektu uchwały.

Projekt budżetu przewiduje dochody ogółem w wysokości 21.074.333 zł (w tym dochody bieżące: 20.816.367 zł; dochody majątkowe: 257.966 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 24.007.954 zł (w tym wydatki bieżące: 20.355.606 zł; wydatki majątkowe: 3.652.348 zł).

Gmina Miastkowo planuje na 2019 rok deficyt budżetu w wysokości 2.933.621 zł, który ma być sfinansowany przychodami pochodzącymi z kredytu w kwocie 1.400.000 zł oraz nadwyżką budżetową z lat ubiegłych w kwocie 1.533.621 zł. Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 oraz 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Łączna planowana w projekcie kwota przychodów wynosi 3.253.613 zł, w tym kredyt długoterminowy w wysokości 1.400.000 zł (§952) oraz nadwyżka z lat ubiegłych w wysokości 1.853.613 zł¹ (§957). Łączna wysokość rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych została zaplanowana na poziomie 319.992 zł - §992.

Szczegółowe zestawienie planu przychodów i rozchodów w układzie paragrafów klasyfikacji budżetowej zawarte jest w załączniku Nr 4 do projektu. Zostało ono sporządzone zgodnie z art. 39 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną (dodatnią różnicą pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości 460.761 zł, wypełniając tym samym dyspozycję zawartą w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miastkowo wynika, iż w 2019 roku, jak również w latach kolejnych objętych prognozą, tj. 2019-2024, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. wynikający z przepisów tego art. wskaźnik planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty zobowiązań nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych nie przekracza średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji, o której mowa w tym przepisie i wynosi 1,61% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2018 r. stanowiącym 5,08% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 10,47%).

¹ Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2017 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2017 r. jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2018 określonego w załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, iż przychody wewnętrzne z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych w łącznej wysokości 1.853.613 zł będą możliwe do zaangażowania w roku budżetowym 2019.

Należy zaznaczyć jednak, iż warunkiem wystąpienia powyższego stanu jest zachowanie dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym spłatą tytułów dłużnych, tj. w okresie 2019 -2024.

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa co następuje:

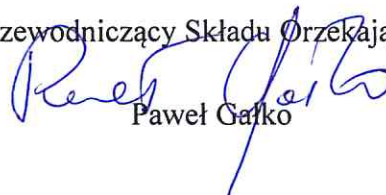
- w załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej, w szczegółowym planie wydatków nie wyodrębniono rozdziału 80110 – „Gimnazja”. Zaznaczyć należy, iż stosownie do załącznika Nr 2 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (j.t. Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, ze zm.) w rozdziale tym należy ujmować do dnia 31 stycznia 2020 r. dochody oraz wydatki dotyczące zadań realizowanych w gimnazjach i klasach dotychczasowego gimnazjum prowadzonych w szkołach innego typu;
- w załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej – „Plan wydatków na 2019 r.” zaplanowano wpłaty na rzecz izb rolniczych w kwocie 3.123 zł (dział 010, rozdział 01030, §2850), tj. w wysokości 1,43% przyjętych w budżecie dochodów z podatku rolnego (§0320 – 218.303 zł);
- niezgodność pomiędzy planem dochodów (załącznik Nr 1), a planem wydatków (załącznik Nr 2) w zakresie zadań zleconych ujętych w dziale 855, w rozdziałach: 85501 oraz 85502 (rozdział 85501: dotacja celowa (§2060) - 3.890.000 zł; wydatki – 3.890.045 zł; rozdział 85502: dotacja celowa (§2010) - 2.578.000 zł; wydatki - 2.578.045 zł);
- w załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej – „Plan wydatków na 2019 r.”, w dziale 600, w rozdziale 60013 (rodzaj zadania: Porozumienia z JST) zastosowano nieprawidłowy paragraf klasyfikacyjny. Zgodnie z Uzasadnieniem do projektu (załącznik Nr 2 do Zarządzenia Nr 78.2018 z dn. 15.11.2018 r., str. 5) kwota w wysokości 100.000 zł stanowi dotację dla Województwa Podlaskiego na budowę chodnika na odcinku Miastkowo ul. Nowogrodzka – Korytki Leśne. Wobec powyższego winna być ona wyodrębniona w §6300 jako wydatek majątkowy, a nie w §2710 jako wydatek bieżący;
- w załączniku Nr 5 do projektu uchwały budżetowej – „Dotacje udzielone w 2019 roku z budżetu podmiotom należącym i nienależącym do sektora finansów publicznych” nie wyodrębniono dotacji celowej w kwocie 10.000 zł, ujętej w planie wydatków w dziale 851, rozdziale 85154, w §2360.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Paweł Gaiko

