



Elektronicznie podpisany przez:
Dariusz Renczyński
dnia 4 marca 2021 r.

UCHWAŁA NR 6/65/2021
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BIAŁYMSTOKU
z dnia 26 lutego 2021 r.

Kolegium Izby w składzie:

Przewodniczący:	Dariusz Renczyński
Członkowie:	Beata Chmielewska
	Ewa Czołpińska
	Paweł Gałko
	Agnieszka Gerasimiuk
	Małgorzata Rutkowska
	Małgorzata Sokół-Kreczko
	Marlena Stachurska- Janczyło
	Marcin Tyniewicki
	Maria Wasilewska

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2, art. 12 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137)

prowadząc postępowanie nadzorcze w zakresie uchwały Nr XVI/103/21 Rady Gminy Miastkowo z dnia 28 stycznia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Miastkowo na rok 2021

p o s t a n a w i a :

- 1) **stwierdzić, iż przedmiotowa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 212 ust. 1 pkt 3 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305) w zakresie regulacji zawartych w § 3 pkt 2 i 3, § 6 oraz załącznika nr 4 określających wysokość przychodów wewnętrznych angażowanych w celu sfinansowania deficytu i rozchodów budżetu 2021 roku;**
- 2) **wezwać Radę Gminy Miastkowo do dokonania odpowiednich zmian w konstrukcji budżetu w zakresie przychodów lub wyniku budżetu, które doprowadzą do wyeliminowania wyżej wskazanych naruszeń prawa;**
- 3) **wezwać Radę Gminy Miastkowo do dostarczenia stosownej uchwały zmieniającej do RIO w Białymstoku w terminie do dnia 30 marca 2021 r.;**
- 4) **poinformować Radę Gminy Miastkowo, iż w razie bezskutecznego upływu terminu wskazanego w pkt 3, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku wyda rozstrzygnięcie nadzorcze w przedmiocie ważności uchwały XVI/103/21 na posiedzeniu w dniu 31 marca 2021 r., które odbędzie się w siedzibie RIO w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w sali na parterze budynku. W posiedzeniu może wziąć udział przedstawiciel Gminy (obecność nie jest obowiązkowa) – początek posiedzenia w sprawie o godz. 10.00**

U z a s a d n i e n i e

W dniu 2 lutego 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku wpłynęła uchwała nr XVI/103/21 Rady Gminy Miastkowo z dnia 28 stycznia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Miastkowo na rok 2021. Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia

7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) tut. Izba Obrachunkowa objęła wskazaną uchwałę postępowaniem nadzorczym.

Na posiedzeniu w dniu 26 lutego 2021 r. Kolegium Izby stwierdziło, że nadzorowana uchwała w części została podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Rada Gminy uchwaliła na 2021 rok budżet, w którym podstawowe wielkości zaplanowano w następujących wysokościach: dochody ogółem – 25.473.936,00 zł (w tym dochody bieżące: 23.977.845,00 zł, dochody majątkowe: 1.496.091,00 zł), wydatki ogółem – 28.501.623,00 zł (w tym wydatki bieżące 23.313.404,00 zł, wydatki majątkowe: 5.188.219,00 zł). W § 3 nadzorowanej uchwały wskazano, że deficyt budżetu zaplanowany w ogólnej wysokości 3.027.687 zł zostanie pokryty kredytem w kwocie 1.000.000 zł, wolnymi środkami w wysokości 1.333.320,00 zł oraz nadwyżką budżetową z lat ubiegłych w kwocie 694.367,00 zł. Jednocześnie w § 6 określono wartość przychodów na poziomie 3.511.011,00 zł (w tym zgodnie z załącznikiem nr 4: „Wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6” – § 950 – 1.816.644,00 zł; „Przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym” – § 952 – 1.000.000,00 zł, „Nadwyżka z lat ubiegłych” – § 957 – 694.367,00 zł) oraz rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań – 483.324,00 zł – § 992. Łączna wartość przychodów wewnętrznych zaangażowanych w budżecie roku 2021 wynosi 2.511.011,00 zł.

Oceniając przytoczone założenia Kolegium Izby stwierdziło że przyjęta w uchwale budżetowej kwota przychodów wewnętrznych nie znajduje odzwierciedlenia w sporządzonych przez gminę i przedłożonych organowi nadzoru sprawozdaniach wskazujących na faktyczny wynik (deficyt) budżetu gminy na 2020 rok (na dzień uchwalania budżetu były sporządzone sprawozdania miesięczne o dochodach i wydatkach za grudzień). W świetle danych sprawozdawczych realna wysokość przychodów wewnętrznych możliwych do zaangażowania w budżecie roku 2021 jest niższa i wynosi 1.818.022,57 zł.

Biorąc powyższe pod uwagę zapisy § 3 pkt 2 i 3, § 6 uchwały budżetowej oraz załącznika nr 4 do tej uchwały, jako odwołujące się do wartości przychodów, które obiektywnie nie mogą być wykonane, naruszają w ocenie Kolegium Izby art. 212 ust. 1 pkt 3 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W świetle powyższych regulacji uchwała budżetowa winna określać kwotę planowanego deficytu wraz ze źródłami jego pokrycia oraz łączną kwotę planowanych przychodów budżetu gminy.

Stosownie do postanowienia art. 12 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Kolegium Izby wskazuje, że Rada Gminy Miastkowo winna wyeliminować powyższe nieprawidłowości, w terminie do 30 marca 2021 r., poprzez zmianę konstrukcji budżetu gminy na 2021 rok w zakresie przychodów bądź wyniku budżetu.

Przewodniczący Kolegium
Dariusz Renczyński

Otrzymuje:
Rada Gminy Miastkowo