

04 MAR. 2021

nr ewid.



UCHWAŁA Nr 6/66/2021

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BIAŁYMSTOKU

z dnia 26 lutego 2021 r.

Kolegium Izby w składzie:

Przewodniczący: Dariusz Renczyński

Członkowie: Beata Chmielewska
Ewa Czołpińska
Paweł Gałko
Agnieszka Gerasimiuk
Małgorzata Rutkowska
Małgorzata Sokół-Kreczko
Marlena Stachurska- Janczyło
Marcin Tyniewicki
Maria Wasilewska

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r. poz. 713, ze zm.)

po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym uchwały Nr XVI/102/21 Rady Gminy Miastkowo z dnia 28 stycznia 2021 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miastkowo na lata 2021–2024 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2021–2027.

postanawia:

- wskazać, iż powyższa uchwała została podjęta z naruszeniem art. 226 ust. 1 pkt 4 i 5 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 3 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305), w zakresie wykazania w WPF przychodów wewnętrznych angażowanych w celu sfinansowania deficytu i rozchodów budżetu 2021 roku, których gmina nie posiada w wystarczającej wysokości.

Uzasadnienie

W dniu 2 lutego 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku wpłynęła uchwała Nr XVI/102/21 Rady Gminy Miastkowo z dnia 28 stycznia 2021 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miastkowo na lata 2021–2024 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2021–2027. Działając na podstawie art. 11 ust. 1

pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych tut. Izba objęła wskazaną uchwałę postępowaniem nadzorczym.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku na posiedzeniu w dniu 26 lutego 2021 r. stwierdziło, co następuje.

Badana uchwała została podjęta z naruszeniem prawa.

Rada Gminy Miastkowo w załączniku Nr 1 przedmiotowej uchwały ustaliła Wieloletnią Prognozę Finansową na lata 2021–2024 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2021–2027. W roku 2021 w odpowiednich kolumnach wykazała m. in. wynik budżetu w postaci deficytu 3.027.687,00 zł (kol. 3), który zostanie pokryty kredytem w kwocie 1.000.000,00 zł (kol. 4.1.1), nadwyżką budżetową z lat ubiegłych w kwocie 694.367,00 zł (kol. 4.2.1) oraz wolnymi środkami w wysokości 1.333.320,00 zł (kol. 4.3.1), przychody budżetu w ogólnej wysokości 3.511.011,00 zł (kol. 4), rozchody w wysokości 483.324,00 zł (kol. 5). Z tak przedstawionych założeń wynika, że łączna wartość przychodów wewnętrznych zaangażowanych w budżecie roku 2021 wynosi 2.511.011,00 zł.

Kolegium Izby ustaliło, że przyjęta wysokość przychodów wewnętrznych nie znajduje odzwierciedlenia w przedłożonych Regionalnej Izbie Obrachunkowej sprawozdaniach z wykonania budżetu gminy na 2020 rok (na dzień podjęcia uchwały były sporządzone sprawozdania za grudzień 2020 r.). W świetle danych sprawozdawczych realna wysokość przychodów wewnętrznych możliwych do zaangażowania w roku 2021 jest niższa i wynosi 1.818.022,57 zł.

W ocenie Kolegium Izby przyjęcie w wieloletniej prognozie finansowej przychodów wewnętrznych w łącznej kwocie 2.511.011,00 zł, która obiektywnie nie może być zrealizowana, jest niezgodne z dyspozycją art. 226 ust. 1 pkt 4 i 5 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 3 i 4 ustawy o finansach publicznych. Rada Gminy winna dokonać stosownych zmian w wieloletniej prognozie finansowej, które doprowadzą do zgodności poszczególnych tytułów wykazanych w planie przychodów oraz źródeł pokrycia deficytu z faktycznie wykonanymi wielkościami, wynikającymi ze sprawozdań za rok 2020. Kolegium Izby w uchwale Nr 6/65/2021 z dnia 26 lutego 2021 roku wezwało Radę Gminy Miastkowo do dokonania zmiany konstrukcji budżetu gminy na 2021 rok w zakresie wysokości przychodów wewnętrznych bądź deficytu.

Ponadto Kolegium Izby wskazuje również na poniższe uchybienia formalne w załączniku Nr 1 do uchwały „Wieloletnia prognoza finansowa jednostki samorządu terytorialnego”:

- w roku 2022 w kol. 2.2.1 „Wydatki majątkowe, w tym inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust. 4 pkt 1 ustawy” wyodrębniono wartość 10.000 zł, natomiast w kol. 2.2.1.1 „Wydatki majątkowe, w tym inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust. 4 pkt 1 ustawy, w tym wydatki o charakterze dotacyjnym na inwestycje i zakupy inwestycyjne” wyodrębniono wartość 56.000 zł. Tak przedstawione wielkości nie są wykazane w sposób prawidłowy, ponieważ wartość kol. 2.2.1.1 winna zawierać się w kwocie wykazanej w kol. poprzedzającej tj. 2.2.1 (omawiane kolumny należy również zweryfikować w latach 2019–2020 oraz 2023).

- w roku 2021 należy doprowadzić do zgodności wielkości wykazanych w kol. 1.1.4; 1.1.5; 2.2.1; 9.3; 9.3.1; 9.3.1.1; 9.4.1.1 z wartościami ustalonymi w budżecie gminy na 2021 rok.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku postanowiło jak na wstępie.

Przewodniczący Kolegium

Dariusz Renczyński

Otrzymuje:

Rada Gminy Miastkowo