

**UCHWAŁA NR XV/108/25
RADY GMINY MIASTKOWO**

z dnia 14 listopada 2025 r.

**w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób
Doznających Przemocy Domowej na lata 2026-2030**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r. poz. 1153, 1436), art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1673) uchwała się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej na lata 2026 – 2030 stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2026 roku.

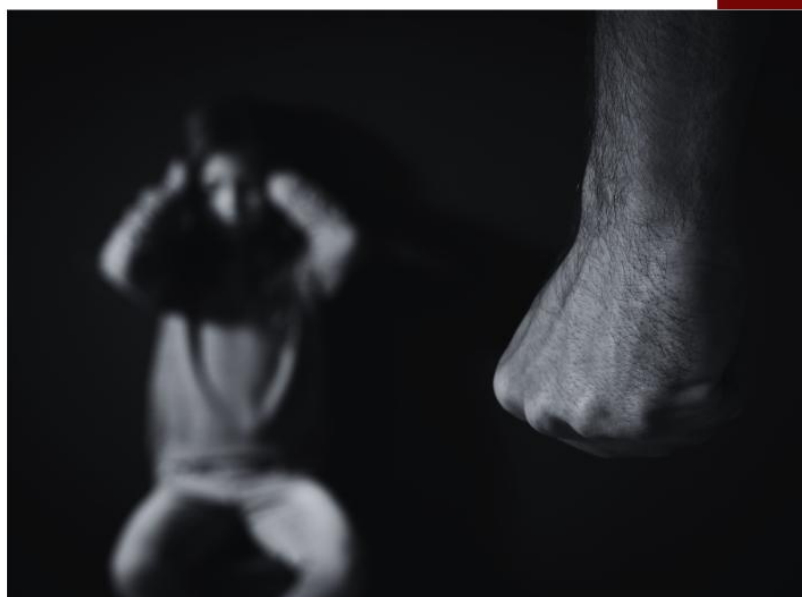
Przewodniczący Rady

Jakub Zaraś



Załącznik do uchwały nr XV/108/25
Rady Gminy Miastkowo
z dnia 14 listopada 2025 r.

Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej w Gminie Miastkowo na lata 2026-2030



Spis treści

WYKAZ SKRÓTÓW.....	2
PRZEMOC DOMOWA.....	3
DEFINICJA PRZEMOCY.....	3
FORMY PRZEMOCY.....	5
SKALA PRZEMOCY W ŚWIELE BADAŃ OGÓLNOPOLSKICH	6
UZASADNIENIE WPROWADZENIA PROGRAMU	8
PODSTAWY PRAWNE OPRACOWANIA PROGRAMU	9
CHARAKTERYSTYKA GMINY MIASTKOWO.....	11
ZASOBY UMOŻLIWIAJĄCE PRZECIWDZIAŁANIE PRZEMOCY DOMOWEJ.....	12
DIAGNOZA PROBLEMU PRZEMOCY DOMOWEJ NA TERENIE GMINY MIASTKOWO.....	19
ANALIZA DANYCH ZASTANYCH.....	19
WNIOSKI Z BADAŃ SPOŁECZNYCH.....	25
CELE, ZADANIA I REALIZATORZY PROGRAMU.....	27
ADRESACI PROGRAMU	36
PRZEWIDYWANE EFEKTY REALIZACJI PROGRAMU	36
ŹRÓDŁA FINANSOWANIA.....	37
EWALUACJA I MONITORING PROGRAMU	37
WNIOSKI I PODSUMOWANIE.....	41
SPIS TABEL	42

WYKAZ SKRÓTÓW

BDL GUS – Bank Danych Lokalnych Głównego Urzędu Statystycznego

BP – Biblioteka Publiczna w Miastkowie

GKRPA – Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Miastkowie

GOK – Gminny Ośrodek Kultury w Miastkowie

OPS – Ośrodek Pomocy Społecznej w Miastkowie

KCPU – Krajowe Centrum Przeciwdziałania Uzależnieniom

KMP – Komenda Miejska Policji w Łomży

NK – procedura „Niebieskie Karty”

PCPR – Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Łomży

PKI – Punkt Konsultacyjno-Informacyjny

PP – Posterunek Policji w Śniadowie

SR – Sąd Rejonowy w Łomży

UG – Urząd Gminy Miastkovo

ZI – Zespół Interdyscyplinarny

PRZEMOC DOMOWA

DEFINICJA PRZEMOCY

Przemoc domowa jest jednym z problemów społecznych, który wymaga podejmowania wielu działań przeciwdziałających temu zjawisku. W świetle ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz.U. z 2024 r. poz. 1673), przemoc domowa to *jednorazowe albo powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie, wykorzystujące przewagę fizyczną, psychiczną lub ekonomiczną, naruszające prawa lub dobra osobiste osoby doznającej przemocy domowej, w szczególności narażające te osoby na:*



niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia lub mienia



naruszenie ich godności, nietykalności cielesnej lub wolności, w tym seksualnej



szkody na ich zdrowiu fizycznym lub psychicznym, wywołujące cierpienie lub krzywdę



ograniczenie lub pozbawienie dostępu do środków finansowych lub możliwości podjęcia pracy lub uzyskania samodzielności finansowej



naruszenie prywatności lub wzbudzenie poczucia zagrożenia, poniżenia lub udręczenia, w tym podejmowane za pomocą środków komunikacji elektronicznej

Źródło: Ustawa z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy domowej.

W odniesieniu do zachowań przemocowych w środowisku rodzinnym zwraca się uwagę na cztery cechy charakterystyczne, które są ze sobą ściśle powiązane, występują jednocześnie i stanowią istotę problemu:

- **Intencjonalność** – ma charakter świadomego i zamierzonego działania,
- **Nierównowaga sił** – przewaga jednej ze stron, np. fizyczna, psychiczna czy ekonomiczna,
- **Naruszanie praw i dóbr osobistych** – osoba stosująca przemoc narusza podstawowe prawa osób doznających przemocy, np. nietykalności cielesnej, godności, szacunku itp.,
- **Powodowanie cierpienia i bólu** – osoba stosująca przemoc naraża zdrowie i życie osoby doznającej przemocy na poważne szkody¹.

Przemoc domowa rzadko jest jednorazowym incydem. Amerykańska psycholog Leonora E. Walker opisała cykl przemocy przedstawiający 3 fazy zachowań związanych z doświadczaniem przemocy w związku:



1. **Faza narastającego napięcia** – wzrost napięcia i natężenia sytuacji konfliktowych. Osoba stosująca przemoc staje się poirytowana, zdenerwowana i prowokuje kłótnie, a pozostali członkowie rodziny czują strach i niepewność, przez co dążą do złagodzenia sytuacji.



2. **Faza ostrej przemocy** – wybuch gniewu, upust narastającego napięcia. Osoba stosująca przemoc dopuszcza się czynów, których wcześniej by nie wyrządziła.



3. **Faza miodowego miesiąca** – okres okazywania skruchy przez osobę stosującą przemoc, która przekonuje, że sytuacja już się nigdy nie powtórzy.

¹ Poradnik dla osób dotkniętych przemocą, Stowarzyszenie OPTA, s. 1

Po pewnym czasie napięcie znów zaczyna rosnąć i cykl się powtarza, lecz przemoc jest jeszcze gwałtowniejsza, skraca się faza „miodowego miesiąca”, faza narastającego napięcia i ostrej przemocy wydłużają się i mają gwałtowniejszy przebieg, a po pewnym czasie faza „miodowego miesiąca” zanika i pozostają tylko 2 fazy².

FORMY PRZEMOCY

Wyróżnić można następujące formy przemocy:

1. **Fizyczną** – jest to naruszenie nietykalności fizycznej, celowe uszkodzenie ciała, zadanie bólu bądź groźba uszkodzenia ciała. Jej skutki mogą być różne, np. złamania, siniaki, poparzenia itp. Powodowana jest poprzez, np. kopanie, parzenie, duszenie, popychanie, policzkowanie, użycie broni.
2. **Psychiczną** – oznacza powtarzające się poniżanie i ośmieszanie, manipulowanie dla własnych celów, wciąganie w konflikty, brak właściwego wsparcia, np. wyśmiewanie poglądów, religii, pochodzenia, narzucanie własnych poglądów, karanie przez odmowę zainteresowania, uczuć czy szacunku, odrzucenie, stała krytyka, wmawianie choroby psychicznej, izolacja społeczna, czyli kontrolowanie i zakazywanie bądź ograniczanie kontaktów z innymi ludźmi, domaganie się posłuszeństwa, stosowanie gróźb, degradacja werbalna (wyzywanie, upokarzanie, zawstydzanie).
3. **Seksualną** – jako przykłady tego rodzaju przemocy wymienia się: wymuszanie pożycia seksualnego, nieakceptowanych pieszczot i praktyk seksualnych, wymuszanie stosunku z osobami trzecimi, sadystyczne formy współżycia seksualnego, demonstrowanie zazdrości, krytyka zachowań seksualnych itp.
4. **Ekonomiczną** – opisywana jest zazwyczaj jako używanie pieniędzy lub innych wartości materialnych do zaspokojenia potrzeb władzy i kontroli przez osobę stosującą przemoc. Podporządkowanie materialne partnerki/partnera bądź innych osób sprawia, iż czują się one uzależnione od dochodów bądź majątku osoby stosującej przemoc albo stają się odpowiedzialne za utrzymanie rodziny. Pieniądze czy wartości materialne są używane

² <https://www.niebieskalinia.info/index.php/przemoc-w-rodzinie/30-cykle-przemocy-w-rodzinie> [dostęp: 07.08.2025 r.]

zatem jako instrument, narzędzie do budowania jawnej lub ukrytej dominującej pozycji w rodzinie i stają się swojego rodzaju kartą przetargową.

5. **Zaniedbanie** – nazywane jest ukrytą formą przemocy. Zaniedbywaniem jest niezaspokajanie podstawowych potrzeb biologicznych i psychicznych przede wszystkim dzieci. Może ono się zacząć już w okresie życia płodowego, kiedy matka prowadzi niehigieniczny tryb życia. Zaniedbywanie ma także miejsce wówczas, gdy dziecko ma zaspokojone potrzeby o charakterze biologicznym, ale nie ma zagwarantowanej prawidłowej stymulacji poznawczej. Skrajnym przypadkiem zaniedbania jest wzrastające w ostatnich latach porzucenie dziecka z narażeniem go na utratę zdrowia, a nawet życia³. Omawiana forma przemocy dotyczy także relatywnie często seniorów.
6. **Cyberprzemoc** – przemoc z użyciem urządzeń elektronicznych, najczęściej telefonu bądź komputera. Bywa określana także jako cyberbullying, nękanie, dręczenie, prześladowanie w Internecie. Niezależnie od określenia, jej celem zawsze jest wyrządzenie krzywdy drugiej osobie. Zjawisko elektronicznej agresji może przybierać różne formy: od wysłania obraźliwego SMS-a czy e-maila do drugiej osoby, aż po założenie komuś fałszywego konta na portalu społecznościowym⁴.

SKALA PRZEMOCY W ŚWIELE BADAŃ OGÓLNOPOLSKICH

Realizowane na przestrzeni lat badania i prowadzone statystyki pokazują, że problem przemocy domowej dotyka rocznie dziesiątki tysięcy osób. Jak wynika z danych statystycznych odnoszących się do przemocy domowej gromadzonych przez Policję, w 2023 roku ogólna liczba osób doznających przemocy w Polsce kształtowała się na poziomie 77 832, w tym 66,3% stanowiły kobiety (51 631 osób), 21,9% – małoletni (17 039 osób), z kolei 11,8% – mężczyźni (9 162 osoby). W 2023 roku zanotowano 63 016 osób stosujących przemoc, z czego zdecydowaną większość stanowili mężczyźni, tj. 55 225 osób (87,6%). W porównaniu do 2022 roku liczba osób doznających przemocy zwiększyła się o 8,7% (6 201 osób), z kolei liczba osób stosujących przemoc wzrosła o 1,2% (772 osoby).

³ J. Helios, W. Jedlecka, Współczesne oblicza przemocy. Zagadnienia wybrane, Uniwersytet Wrocławski, Wrocław 2017.

⁴ Cyberprzemoc. Włącz blokadę na nękanie. Poradnik dla rodziców. NASK Akademia, Warszawa 2020.

Według „Ogólnopolskiej diagnozy zjawiska przemocy w rodzinie wobec dzieci” przeprowadzonej w 2021 roku na zlecenie Ministra Rodziny i Polityki Społecznej najpowszechniejszą formą przemocy domowej wobec dzieci w opinii badanych Polaków była przemoc psychiczna, a w następnej kolejności wybrane zostały: zaniedbanie i przemoc fizyczna. Odsetek 19% dzieci w Polsce doznał przemocy fizycznej, z kolei nieznacznie mniej – przemocy psychicznej (18%), z kolei 9% wskazało na przemoc ekonomiczną, a 8% na seksualną. Ponadto 54% mężczyzn i 45% kobiet przyznało się do użycia przemocy wobec dziecka w formie tzw. „dania klapsa”. Większość badanych, którzy byli świadkami przemocy zadeklarowało, że podjęło w związku z tym faktem działania (61%), wśród których najczęściej podano rozmowę, uświadomienie problemu (26%), zgłoszenie na Policję (20%) oraz pomoc społeczną (18%). Co ważne, przeważająca większość Polaków wykazała świadomość, że dziecko, które widzi przemoc między swoimi rodzicami również jest osobą doznającą przemocy (81%).

Warte uwagi są również badania z 2022 roku przeprowadzone na zlecenie Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej, na temat skali zjawiska przemocy domowej wśród grup społecznych, które w szczególności są narażone na doznawanie przemocy, a mianowicie osób starszych i osób z niepełnosprawnościami. Według tych badań zdecydowana większość osób z niepełnosprawnościami, doznawało przemocy psychicznej (78,1%), natomiast 57,8% wskazało na przemoc fizyczną. Wśród seniorów rozkład procentowy odpowiedzi przedstawia się następująco: przemoc psychicznej doznawało 87,3% badanych, z kolei przemoc fizycznej i ekonomicznej po 43,1% respondentów⁵.

Również w 2023 roku przemoc wobec dzieci stanowiła poważne wyzwanie społeczne, pociągające za sobą szereg negatywnych konsekwencji dla rozwoju fizycznego, emocjonalnego i społecznego dzieci. Analiza statystyk opracowanych przez Fundację Dajemy Dzieciom Siłę, rzuca światło na skalę problemu oraz konieczność podjęcia działań w celu zapewnienia dzieciom bezpiecznego środowiska do rozwoju. Z odpowiedzi udzielanych przez respondentów w wieku 11-17 lat wynika, że zdecydowana większość z nich (79%) choć raz doświadczyła w swoim życiu przemocy lub zaniedbania. Ponadto

⁵ Rządowy Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024-2030 (M.P. 2023 poz.1232), s. 5-7.

co czwarty ankietowany (27%) został kiedykolwiek pokrzywdzony za pośrednictwem więcej niż dwóch różnych form przemocy lub zaniedbania⁶.

Ponadto, z Raportu podsumowującego działalność Ogólnopolskiego Pogotowia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie „Niebieska Linia” wynika, iż w 2023 roku przemoc stanowiła główny temat przeprowadzonych konsultacji. Najwięcej rozmów dyżurujący przeprowadzili z osobami doznającymi przemocy (44%), niemniej jednak odebrali również 25% połączeń od świadków przemocy. Należy zwrócić uwagę na fakt, że osoby zgłaszające przemoc, przeważnie wskazują na więcej niż jedną jej formę. Przemoc psychiczna jest tematem większości przeprowadzanych rozmów – zgłaszało ją 8 756 osób (w tym 163 dzieci), z kolei doświadczanie przemocy fizycznej deklarowało 4 551 dzwoniących (w tym 98 dzieci). Odnotowano również przypadki przemocy ekonomicznej (14%) oraz seksualnej (4,5%).

UZASADNIENIE WPROWADZENIA PROGRAMU

Zgodnie z treścią art. 6 ustawy 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej, do zadań własnych gminy należy *opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej*. Program ma istotne znaczenie dla realizacji celów polityki społecznej w skali lokalnej. Kolejne obowiązki przypisane gminie przez ustawodawcę to:

- ➔ prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą domową,
- ➔ zapewnienie osobom doznającym przemocy domowej miejsc w ośrodkach wsparcia,
- ➔ tworzenie zespołów interdyscyplinarnych.

⁶ Diagnoza przemocy wobec dzieci w Polsce 2023, Fundacja Dajemy Dzieciom Siłę, Warszawa, s. 29.

Redakcja niniejszego dokumentu stanowi wypełnienie jednego ze wskazań ustawy, pozwala jednocześnie na dokonanie szczegółowej analizy problemu oraz prezentuje konkretne metody przeciwdziałania przemocy występującej w społeczności lokalnej, jaką tworzą na co dzień mieszkańcy Gminy. Istotnym elementem **Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej w Gminie Miastkowo na lata 2026-2030** jest wprowadzenie w życie działań mających na celu z jednej strony podnoszenie świadomości społecznej na temat przyczyn i skutków przemocy domowej oraz promowanie metod wychowawczych bez używania przemocy, a z drugiej strony zapewnienie ochrony i udzielanie pomocy osobom doznającym przemocy domowej, a także upowszechnianie informacji o możliwościach i formach udzielania pomocy zarówno osobom doznającym przemocy, jak i ją stosującym.

PODSTAWY PRAWNE OPRACOWANIA PROGRAMU

Ponizej wymieniono podstawowe akty prawne, które uwzględniają temat przeciwdziałania przemocy i regulują postępowanie różnych podmiotów w stosunku do osób doświadczających oraz stosujących przemoc domową. Stanowią one również fundament prawny dla zapisów **Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej w Gminie Miastkowo na lata 2026-2030**.

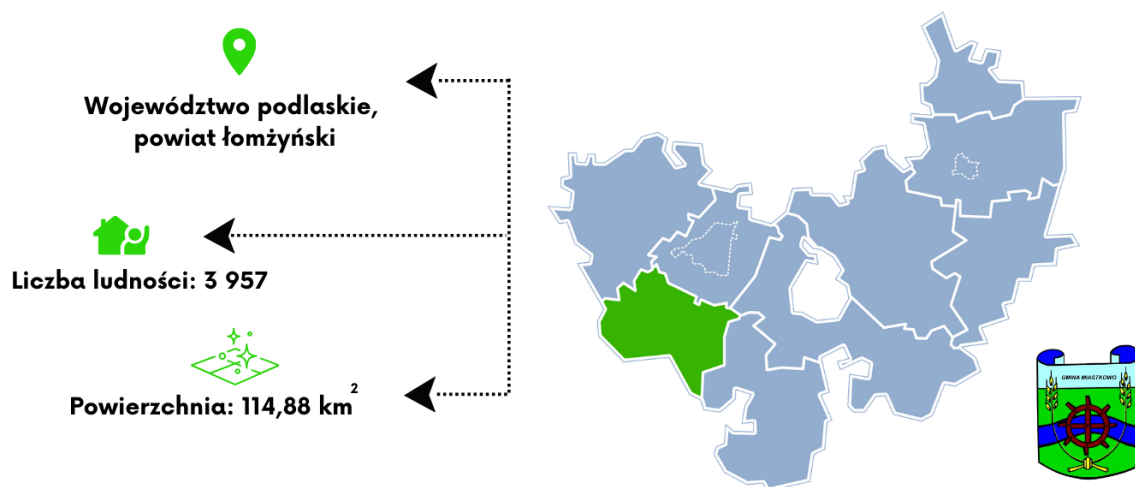
Program będzie realizowany w oparciu o następujące dokumenty normujące problematykę przeciwdziałania przemocy domowej:

- ➔ ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej,
- ➔ ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej,
- ➔ ustawa z 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej,
- ➔ ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
- ➔ ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii,
- ➔ ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym,
- ➔ ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym,

- ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa,
- ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,
- ustawa z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji,
- ustawa z dnia 25 lutego 1964 r. Kodeks rodzinny i opiekuńczy,
- ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny,
- ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks postępowania karnego,
- ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny wykonawczy,
- ustawa z dnia 17 listopada 1964 r. Kodeks postępowania cywilnego,
- ustawa z dnia 24 sierpnia 2011 r. o Żandarmerii Wojskowej i wojskowych organach porządkowych,
- ustawa z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego,
- ustawa z dnia 9 czerwca 2022 r. o wspieraniu i resocjalizacji nieletnich,
- ustawa z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty,
- ustawa z dnia 26 stycznia 1984 r. Prawo prasowe,
- ustawa z dnia 29 grudnia 1992 r. o radiofonii i telewizji,
- ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe,
- ustawa z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela.

Niniejszy dokument został opracowany na podstawie materiałów, sprawozdań oraz danych Ośrodka Pomocy Społecznej w Miastkowie, a także założeń Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024-2030 przyjętego uchwałą Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2023 r.

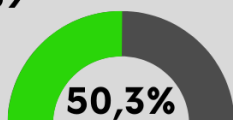
CHARAKTERYSTYKA GMINY MIASTKOWO



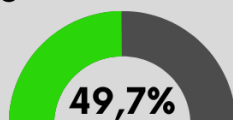
Przyrost naturalny: -23

Ekonomiczne grupy wieku:

1 989



1 968



19,0%



20,5%



KULTURA

- Gminny Ośrodek Kultury w Miastkowie,
- Biblioteka Publiczna w Miastkowie.



OŚWIATA

- Szkoła Podstawowa w Miastkowie,
- Szkoła Podstawowa w Rydzewie.



POMOC I WSPARCIE

- Ośrodek Pomocy Społecznej,
- Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- Zespół Interdyscyplinarny,
- Punkt Informacyjno-Konsultacyjny.



* Dane przedstawione na grafice pochodzą z Raportu o stanie Gminy Miastkowo za 2024 rok oraz danych Głównego Urzędu Statystycznego za 2024 rok

ZASOBY UMOŻLIWIAJĄCE PRZECIWDZIAŁANIE PRZEMOCY DOMOWEJ

Działaniami mającymi na celu przeciwdziałanie przemocy domowej w Gminie Miastkowo zajmuje się **Zespół Interdyscyplinarny**, który tworzy Wójt Gminy Miastkowo. W skład Zespołu wchodzi przedstawiciele:

1. Ośrodka Pomocy Społecznej,
2. Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
3. Posterunku Policji w Śniadowie,
4. Sądu Rejonowego w Łomży,
5. Szkoły Podstawowej w Miastkowie,
6. Gabinetów Lekarza Rodzinnego w Miastkowie,
7. Szkoły Podstawowej w Rydzewie,
8. Stowarzyszenia Kobiet w Drogoszewie.

Zgodnie z zapisami ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej:

1. Zespół Interdyscyplinarny realizuje działania określone w gminnym programie przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej.
2. Do zadań zespołu interdyscyplinarnego należy tworzenie warunków umożliwiających realizację zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej oraz integrowanie i koordynowanie działań podmiotów, o których mowa w art. 9a ust. 3-5, w szczególności przez:
 - 1) diagnozowanie problemu przemocy domowej na poziomie lokalnym,
 - 2) inicjowanie działań profilaktycznych, edukacyjnych i informacyjnych mających na celu przeciwdziałanie przemocy domowej i powierzanie ich wykonania właściwym podmiotom,

- 3) inicjowanie działań w stosunku do osób doznających przemocy domowej oraz osób stosujących przemoc domową,
- 4) opracowanie projektu gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej oraz ochrony osób doznających przemocy domowej,
- 5) rozpowszechnianie informacji o instytucjach, osobach i możliwościach udzielenia pomocy w środowisku lokalnym,
- 6) powoływanie grup diagnostyczno-pomocowych i bieżące monitorowanie realizowanych przez nie zadań,
- 7) monitorowanie procedury „Niebieskie Karty”,
- 8) przekazywanie informacji, o której mowa w art. 9e ust. 3, oraz dokumentacji, o której mowa w art. 9c ust. 5a,
- 9) kierowanie osoby stosującej przemoc domową do uczestnictwa w programie korekcyjno-edukacyjnym dla osób stosujących przemoc domową lub programie psychologiczno-terapeutycznym dla osób stosujących przemoc domową,
- 10) składanie, na wniosek grupy diagnostyczno-pomocowej, zawiadomienia o popełnieniu przez osobę stosującą przemoc domową wykroczenia, o którym mowa w art. 66c ustawy z dnia 20 maja 1971 r. – Kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2023 r. poz. 2119).

Dane na temat zasobów instytucjonalnych umożliwiających realizację Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej w Gminie Miastkowo na lata 2026-2030 wraz z obszarami ich działania przedstawiono w kolejnej tabeli.

Tabela 1. Dane na temat zasobów instytucjonalnych umożliwiających realizację Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej wraz z obszarami ich działania.

Instytucja	Obszar działania
Ośrodek Pomocy Społecznej	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Wczesna diagnoza i poradnictwo, ▪ udzielanie wsparcia finansowego i rzeczowego, ▪ dystrybucja ulotek edukacyjno-informacyjnych, ▪ udzielanie pomocy w formie pracy socjalnej, ▪ organizowanie poradnictwa specjalistycznego, specjalistycznej pomocy psychologicznej oraz terapeutycznej, ▪ działania interwencyjne, ▪ udział w ogólnopolskich kampaniach społecznych związanych z profilaktyką przemocy i uzależnień, ▪ obsługa organizacyjno-techniczna ZI, ▪ wszczęcie procedury i uczestnictwo w realizacji procedury „Niebieskie Karty”.
Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Realizacja działań wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii, ▪ wszczęcie procedury i uczestnictwo w realizacji procedury „Niebieskie Karty”.
Komenda Miejska Policji w Łomży	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Wszczęcie procedury i uczestnictwo w realizacji procedury „Niebieskie Karty”, ▪ podejmowanie interwencji w przypadku naruszenia przepisów ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej.
Placówki ochrony zdrowia	<ul style="list-style-type: none"> ▪ ocena stanu ogólnego zdrowia: badanie podmiotowe i badanie przedmiotowe oraz wydanie zaświadczenia lekarskiego

	<p>o przyczynach i rodzaju uszkodzeń ciała związanych z użyciem przemocy domowej,</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ wszczęcie procedury i uczestnictwo w realizacji procedury „Niebieskie Karty”.
Placówki oświatowe	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Wczesna diagnoza, opracowanie i realizowanie standardów ochrony małoletnich, ▪ przekazywanie informacji na temat różnych form pomocy, ▪ wszczęcie procedury i uczestnictwo w realizacji procedury „Niebieskie Karty”.
Zespół Interdyscyplinarny	<ul style="list-style-type: none"> ▪ diagnozowanie problemu przemocy domowej na poziomie lokalnym, ▪ inicjowanie działań profilaktycznych, edukacyjnych i informacyjnych mających na celu przeciwdziałanie przemocy domowej i powierzanie ich wykonania właściwym podmiotom, ▪ inicjowanie działań w stosunku do osób doznających przemocy domowej oraz osób stosujących przemoc domową, ▪ opracowanie projektu gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej oraz ochrony osób doznających przemocy domowej, ▪ rozpowszechnianie informacji o instytucjach, osobach i możliwościach udzielenia pomocy w środowisku lokalnym, ▪ powoływanie grup diagnostyczno-pomocowych i bieżące monitorowanie realizowanych przez nie zadań, ▪ monitorowanie procedury „Niebieskie Karty”, ▪ przekazywanie informacji, o której mowa w art. 9e ust. 3, oraz dokumentacji, o której mowa w art. 9c ust. 5a, ▪ kierowanie osoby stosującej przemoc domową do uczestnictwa w programie korekcyjno-edukacyjnym dla osób stosujących

**Grupy
diagnostyczno-
pomocowe**

- przemoc domową lub programie psychologiczno-
terapeutycznym dla osób stosujących przemoc domową,
- składanie, na wniosek grupy diagnostyczno-pomocowej, zawiadomienia o popełnieniu przez osobę stosującą przemoc domową wykroczenia, o którym mowa w art. 66c ustawy z dnia 20 maja 1971 r. – Kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2023 r. poz. 2119).
- dokonanie, na podstawie procedury „Niebieskie Karty”, oceny sytuacji domowej osób doznających przemocy domowej oraz osób stosujących przemoc domową,
- realizacja procedury „Niebieskie Karty” w przypadku potwierdzenia podejrzenia wystąpienia przemocy domowej, zwłaszcza w sytuacji wystąpienia ryzyka zagrożenia życia lub zdrowia,
 - zawiadomienie osoby podejrzanej o stosowanie przemocy domowej o wszczęciu procedury „Niebieskie Karty” pod jej nieobecność,
 - realizacja działań w stosunku do osób doznających przemocy domowej oraz osób stosujących przemoc domową,
 - występowanie do zespołu interdyscyplinarnego z wnioskiem o skierowanie osoby stosującej przemoc domową do uczestnictwa w programach korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc domową albo w programach psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc domową,
 - występowanie do zespołu interdyscyplinarnego z wnioskiem o złożenie zawiadomienia o popełnieniu przez osobę stosującą przemoc domową wykroczenia, o którym mowa w art. 66c ustawy z dnia 20 maja 1971 r. – Kodeks wykroczeń,

- monitorowanie sytuacji osób doznających przemocy domowej, a także zagrożonych wystąpieniem przemocy domowej, w tym również po zakończeniu procedury „Niebieskie Karty”,
- zakończenie procedury „Niebieskie Karty”,
- dokumentowanie podejmowanych działań, stanowiących podstawę:
 - a) uznania braku zasadności wszczęcia procedury „Niebieskie Karty”,
 - b) wszczęcia procedury „Niebieskie Karty”,
- informowanie przewodniczącego zespołu interdyscyplinarnego o efektach podjętych działań w ramach procedury „Niebieskie Karty”.

Źródło: Opracowanie własne.

Można wyróżnić także podmioty będące pomocne w rozwiązywaniu problemów dotyczących przemocy, szczególnie w zakresie prowadzenia działalności profilaktycznej, takie jak:

- ➔ instytucje kulturalno-rekreacyjne,
- ➔ Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Łomży,
- ➔ Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Łomży,
- ➔ lokalne organizacje pozarządowe,
- ➔ kościoły i związki wyznaniowe.

Zasoby ludzkie:

Zespół Interdyscyplinarny w zakresie realizacji Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej w Gminie Miastkowo na lata 2026-2030 współpracuje z wieloma instytucjami na szczeblu gminnym oraz powiatowym, do których należą m.in.:

- Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Łomży,
- Wojewódzki Ośrodek Profilaktyki i Terapii Uzależnień w Łomży,
- Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Miastkowie,
- Zespół Kuratorski przy Sądzie Rejonowym w Łomży,
- Posterunek Policji w Śniadowie,
- Szkoła Podstawowa w Miastkowie,
- Szkoła Podstawowa w Rydzewie,
- Zespół Gabinetów Lekarza Rodzinnego w Miastkowie,
- Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej „MEDAZAR” w Miastkowie,
- Stowarzyszenie Kobiet w Drogoszewie.

DIAGNOZA PROBLEMU PRZEMOCY DOMOWEJ NA TERENIE GMINY MIASTKOWO

ANALIZA DANYCH ZASTANYCH

W latach 2022-2024 z pomocy Ośrodka Pomocy Społecznej w Miastkowie żadna z rodzin nie skorzystała z pomocy społecznej z powodu przemocy domowej.

Głównym podmiotem odpowiedzialnym za rozwiązywanie problemów dotyczących zjawiska przemocy jest Zespół Interdyscyplinarny. W latach 2022-2024 liczba posiedzeń Zespołu uległa wzrostowi, gdyż w roku bazowym wyniosła 4, w 2022 roku – 6, natomiast w 2024 roku – 7. W celu bezpośredniej pracy z rodzinami, w których dochodzi do zachowań przemocowych w ramach Zespołu powoływane były grupy diagnostyczno-pomocowe. W ciągu omawianych lat ich liczba ulegała wahaniom. W 2024 roku w stosunku do 2022 roku dostrzegalny jest wzrost o 6 grup, z kolei w porównaniu do 2023 roku spadek o 1. Na spotkaniach grup wymieniono informacje na temat zjawiska przemocy, dokonywano diagnozy problemu w analizowanych środowiskach, ustalano indywidualne plany działań wobec osób doznających przemocy jak i osób stosujących przemoc. Pracownicy socjalni Ośrodka Pomocy Społecznej w Miastkowie oraz dzielnicowy Gminy Miastkowo systematycznie monitorowali rodziny objęte procedurą NK, były przeprowadzane rozmowy z osobami doznającymi przemocy oraz osobami stosującymi przemoc.

Tabela 2. Dane statystyczne dotyczące działań Zespołu Interdyscyplinarnego i grup diagnostyczno-pomocowych w latach 2022-2024

wyszczególnienie	2022	2023	2024
liczba posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego	4	6	7
liczba powołanych grup diagnostyczno-pomocowych	8	15	14

Źródło: Sprawozdanie z działalności Zespołu Interdyscyplinarnego Gminy Miastkowo za 2022, 2023 i 2024 rok

W 2024 roku członkowie grup diagnostyczno-pomocowych wystąpili z 3 prośbami do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Miastkowie o zobowiązanie osoby stosującej przemoc domową do poddania się leczeniu w zakładzie leczenia przeciwalkoholowego, skierowano 3 wnioski do Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie o udział w programie korekcyjno-edukacyjnym dla osób stosujących przemoc domową oraz wystąpiono z 3 wnioskami do Sądu Rejonowego w Łomży III Wydział Rodzinny i Nieletnich o skontrolowanie władzy rodzicielskiej i opieki nad małoletnimi dziećmi⁷.

Podjęmowanie interwencji w środowisku wobec rodziny dotkniętej przemocą domową odbywa się w oparciu o procedurę „Niebieskie Karty” i nie wymaga zgody osoby nią dotkniętej. Procedura „Niebieskie Karty” obejmuje ogół czynności podejmowanych i realizowanych przez przedstawicieli jednostek organizacyjnych pomocy społecznej, komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, policji, oświaty i ochrony zdrowia, w związku z uzasadnionym podejrzeniem zaistnienia przemocy domowej. Przedstawiciele podmiotów wyżej wymienionych, realizują procedurę „Niebieskie Karty” w oparciu o zasadę współpracy i przekazują informacje o podjętych działaniach przewodniczącemu Zespołu Interdyscyplinarnego. Wszczęcie procedury „Niebieskie Karty” następuje przez wypełnienie formularza „Niebieska Karta – A” w przypadku powzięcia w toku prowadzonych czynności służbowych lub zawodowych, podejrzenia stosowania przemocy wobec osób doznających przemocy domowej lub w wyniku zgłoszenia dokonanego przez świadka przemocy domowej.

W latach 2022-2024 zauważalne są wahania liczby sporządzonych „Niebieskich Kart – A” wszczynających procedurę: w 2022 roku było to 8 NK, w 2023 roku – 15, natomiast w ostatnim roku poddanych analizie – 14. Ponadto, w 2024 roku kontynuowano z poprzednich okresów 4 procedury, w 2023 roku – 2, a w 2022 roku – 5.

⁷ Sprawozdanie z działalności Zespołu Interdyscyplinarnego Gminy Miastkowo za 2024 rok

Tabela 3. Liczba sporządzonych „Niebieskich Kart – A” oraz kontynuowanych procedur w latach 2022-2024

wyszczególnienie	2022	2023	2024
liczba sporządzonych „Niebieskich Kart – A” ogółem	8	15	14
liczba procedur kontynuowanych z poprzednich okresów	5	2	4

Źródło: Sprawozdanie z działalności Zespołu Interdyscyplinarnego Gminy Miastkowo za 2022, 2023 i 2024 rok

W ramach procedury „Niebieskiej Karty” w 2024 roku na posiedzenie GKRPA w Miastkowie wezwano 18 osób w celu złożenia wyjaśnień dotyczących nadużywania alkoholu oraz wszczynania awantur domowych pod jego wpływem (wzrost o 4 osoby w stosunku do 2023 roku oraz o 14 względem 2022 roku). Na wezwanie zgłosiło się 12 osób, dla 5 osób wystąpiono o opinię biegłego psychiatry i biegłego psychologa w dziedzinie uzależnień, 3 osoby uzyskały taką opinię. Złożono 6 wniosków do Sądu w sprawie zastosowania leczenia odwykowego, 2 osoby odbyły terapię odwykową w formie ambulatoryjnej. Wezwanym osobom zalecano skorzystanie z pomocy w Wojewódzkim Ośrodku Profilaktyki i Terapii Uzależnień w Łomży⁸.

Na przestrzeni analizowanych lat dostrzec można wzrost liczby zakończonych procedur NK. W 2024 roku zakończono 18 procedur, w 2023 roku – 13, natomiast w 2022 roku – 6. Powodem zakończenia procedur w 2024 roku było głównie ustanie przemocy oraz zrealizowanie indywidualnego planu pomocy (17), natomiast w przypadku 1 procedury wystąpił brak zasadności podejmowanych działań. Szczegółowe informacje przedstawia kolejna tabela.

Tabela 4. Liczba zakończonych procedur NK w latach 2022-2024

wyszczególnienie	2022	2023	2024
liczba zakończonych procedur ogółem, w tym:	6	13	18
z powodu zakończenia przemocy oraz zrealizowania indywidualnego planu pomocy	6	13	17
z powodu braku zasadności podejmowanych działań	0	0	1

Źródło: Sprawozdanie z działalności Zespołu Interdyscyplinarnego Gminy Miastkowo za 2022, 2023 i 2024 rok

⁸ Sprawozdanie z działalności Zespołu Interdyscyplinarnego Gminy Miastkowo za 2022, 2023 i 2024 rok

Od 2024 roku na terenie Gminy funkcjonuje Punkt Informacyjno-Konsultacyjny (PIK), działający ze środków pochodzących z koncesji przyznawanych na sprzedaż napojów alkoholowych. Jego zadaniem jest wsparcie osób w kryzysach, w szczególności zmagających się z problemem uzależnień oraz uwikłanych w przemoc domową. Punkt w 2024 roku był czynny średnio 10 godzin w miesiącu, a poradnictwo udzielane w nim jest przez psychologa.

W 2024 roku w PIK udzielono porad 4 dorosłym członkom rodziny osób z problemem alkoholowym, 2 dorosłym członkom rodziny osób z problemem narkotykowym oraz 5 osobom stosującym przemoc domową⁹.

Działalność z zakresu przeciwdziałania występowaniu przemocy domowej jest prowadzona także przez członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. Na podstawie dostępnych danych można dostrzec, iż GKRPA w 2024 roku podejmowała się powyższych działań wobec 13 osób doznających i stojących przemoc domową, a także 3 jej świadków. W stosunku do 2022 roku nastąpił wzrost w zakresie liczby osób doznających, stosujących przemoc domową oraz jej świadków, z którymi kontaktowali się członkowie GKRPA. Szczegółowe dane przedstawia kolejna tabela.

Tabela 5. Liczba osób dotkniętych przemocą, z którymi kontaktowała się Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w latach 2022-2024

wyszczególnienie	2022	2023	2024
osoby doznające przemocy domowej	6	0	13
osoby stosujące przemoc domową	6	9	13
świadkowie przemocy domowej	0	1	3

Źródło: Sprawozdanie z działalności samorządów gminnych w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów uzależnień KCPU-G1 za 2022, 2023 i 2024 rok

W 2024 roku funkcjonariusze Policji przeprowadzili 35 interwencji domowych, które skutkowały wdrożeniem 17 procedur NK. W przypadku 14 z nich sytuacja zdarzyła się po raz pierwszy, natomiast w 3 pozostałych była to kolejna procedura. W 10 interwencjach osoba wskazana jako stosująca przemoc została odizolowana, tj. zatrzymana do wytrzeźwienia i dodatkowo w 3 przypadkach został wydany nakaz opuszczenia lokalu

⁹ Sprawozdanie z działalności samorządów gminnych w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów uzależnień KCPU-G1 za 2024 rok

mieszkalnego przez osobę wskazaną jako stosującą przemoc i zakaz zbliżania się do wskazanej osoby doznającej przemocy. W 14 rodzinach stwierdzenie przemocy domowej skutkowało prowadzeniem postępowania sprawdzającego w kierunku znęcania się nad członkami rodziny przez wskazaną osobę stosującą przemoc art. 207 § 1 kk. W 2 sytuacjach zostało wszczęte dochodzenie, które zakończono skierowaniem wniosku do Prokuratury Rejonowej w Łomży o sporządzenie aktu oskarżenia. Na przestrzeni analizowanych lat liczba interwencji domowych na terenie Gminy oraz wdrożonych procedur NK uległa znacznemu zwiększeniu. Podobna tendencja zauważalna jest w przypadku liczby osób stosujących przemoc domową, którzy zostali odizolowani. Liczba wydanych nakazów opuszczenia lokalu mieszkalnego przez osobę wskazaną jako stosującą przemoc i zakaz zbliżania się do wskazanej osoby doznającej przemocy na przestrzeni lat 2022-2024 utrzymywała się na względnie stałym poziomie, natomiast zwiększeniu uległa liczba postępowań sprawdzających w kierunku znęcania się nad członkami rodziny, gdyż w 2022 roku odnotowano 2 postępowania, w 2023 roku – 10, a w 2024 roku – 14. Szczegółowe informacje w tym zakresie znajdują się w kolejnej tabeli.

Tabela 6. Działania Policji względem osób uwikłanych w problem przemocy domowej w latach 2022-2024

wyszczególnienie	2022	2023	2024
liczba interwencji domowych	6	30	35
liczba wdrożonych procedur NK	6	13	17
liczba osób odizolowanych	2	8	10
liczba wydanych nakazów opuszczenia lokalu mieszkalnego przez osobę wskazaną jako stosującą przemoc i zakaz zbliżania się do wskazanej osoby doznającej przemocy	2	3	3
liczba postępowań sprawdzających w kierunku znęcania się nad członkami rodziny	2	10	14

Źródło: Sprawozdanie z działalności Zespołu Interdyscyplinarnego Gminy Miastkowo za 2022, 2023 i 2024 rok

Na przestrzeni analizowanych lat prowadzona była działalność profilaktyczna w zakresie przeciwdziałania przemocy. W 2024 roku społeczność szkolna w Miastkowie włączyła się w realizację działań w ramach Ogólnopolskiej Kampanii „Dzieciństwo bez przemocy”. Prowadzona była działalność informacyjna (ulotki, infografiki, propozycje szkoleń/ webinarów dla rodziców, nauczycieli), a uczniowie wzięli udział w zajęciach edukacyjnych związanych z tematem kampanii. W szkołach prowadzone są zajęcia ze Służbami Prewencji Policji z Łomży na temat przemocy, agresji, zachowań ryzykownych, bezpieczeństwa w sieci, a na zajęciach wychowawczych realizowane są tematy wynikające z programów wychowawczo-profilaktycznych. Pedagodzy prowadzili zajęcia dotyczące przemocy rówieśniczej i domowej oraz zostały wdrożone Standardy Ochrony Małoletnich. Ponadto, informowano uczniów i rodziców o możliwości uzyskania pomocy psychologicznej, prawnej, socjalnej i pedagogicznej oraz wsparcia, w tym o instytucjach i podmiotach świadczących specjalistyczną pomoc na rzecz osób dotkniętych przemocą. Szkoła Podstawowa w Rydzewie wzięła udział w ogólnopolskiej kampanii Fundacji Dajemy Dzieciom Siłę pt. „Stop przemocy dzieciom”¹⁰.

Kurator zawodowy Sądu Rejonowego w Łomży w ramach ZI Gminy Miastkowo w 2024 roku oraz w latach poprzednich realizował zadania o przeciwdziałaniu przemocy poprzez:

- ➔ nadzorowanie środowisk, w których przemoc domowa występuje poprzez oddziaływania resocjalizacyjne wobec sprawców w oparciu o orzeczenia wydane przez Sąd,
- ➔ informowanie instytucji mających swoich zadaniach zajmowanie się zjawiskiem przemocy domowej,
- ➔ podejmowanie oddziaływań wobec osób uzależnionych od alkoholu lub środków psychotropowych zmierzających do podjęcia przez nie konsultacji, terapii lub zajęć korekcyjnych,

¹⁰ Sprawozdanie z działalności Zespołu Interdyscyplinarnego Gminy Miastkowo za 2024 rok

- udzielanie pomocy osobie, co do której istnieje podejrzenie, że jest osobą doznającą przemocy, podejmowanie czynności zmierzających do udaremnienia działań przemocowych,
- udostępnianie materiałów edukacyjnych oraz informowanie o istniejących możliwościach i instytucjach programowo powołanych do udzielania pomocy osobom pokrzywdzonym przestępstwem,
- pouczanie i dyscyplinowanie osoby stosującej przemoc domową oraz egzekwowanie od nich wykonywania obowiązków probacyjnych wynikających z orzeczeń sądowych,
- udzielanie informacji w ramach pracy w Zespole Interdyscyplinarnym o aktualnej sytuacji osób stosujących przemoc, jak i ich rodzin oraz prowadzonych wobec nich postępowaniach wykonawczych lub karnych¹¹.

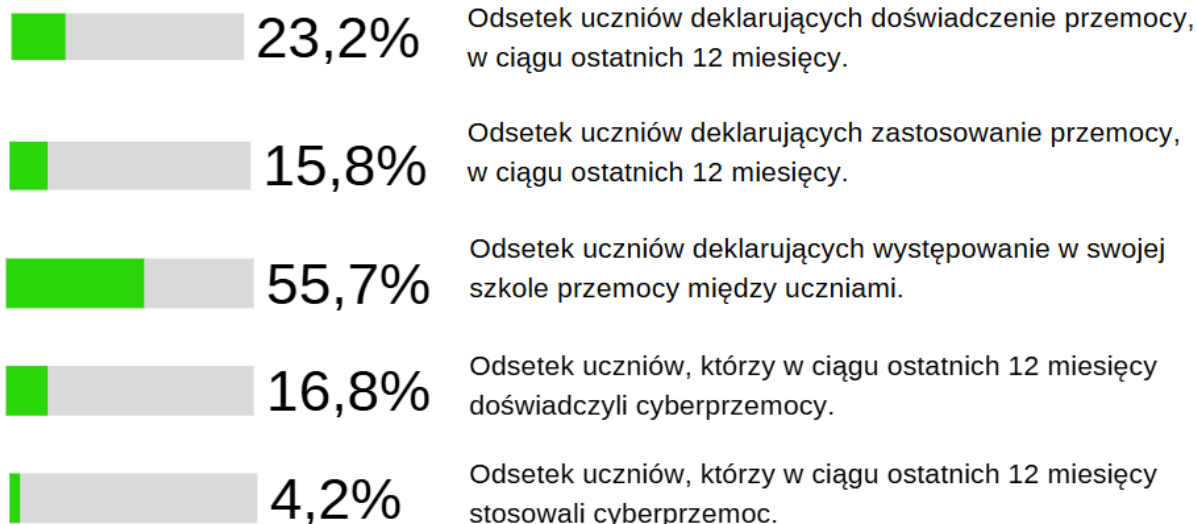
WNIOSKI Z BADAŃ SPOŁECZNYCH

W 2025 roku na terenie gminy Miastkowo zostało przeprowadzone badanie diagnozujące problemy społeczne wśród lokalnej społeczności, w którym uczestniczyło 58 dorosłych mieszkańców Gminy oraz 95 uczniów. Poniżej, w formie graficznej, przedstawione zostały najważniejsze wnioski z przeprowadzonych badań, dotyczące kwestii przemocy.

¹¹ Sprawozdanie z działalności Zespołu Interdyscyplinarnego Gminy Miastkowo za 2022, 2023 i 2024 rok

Uczniowie

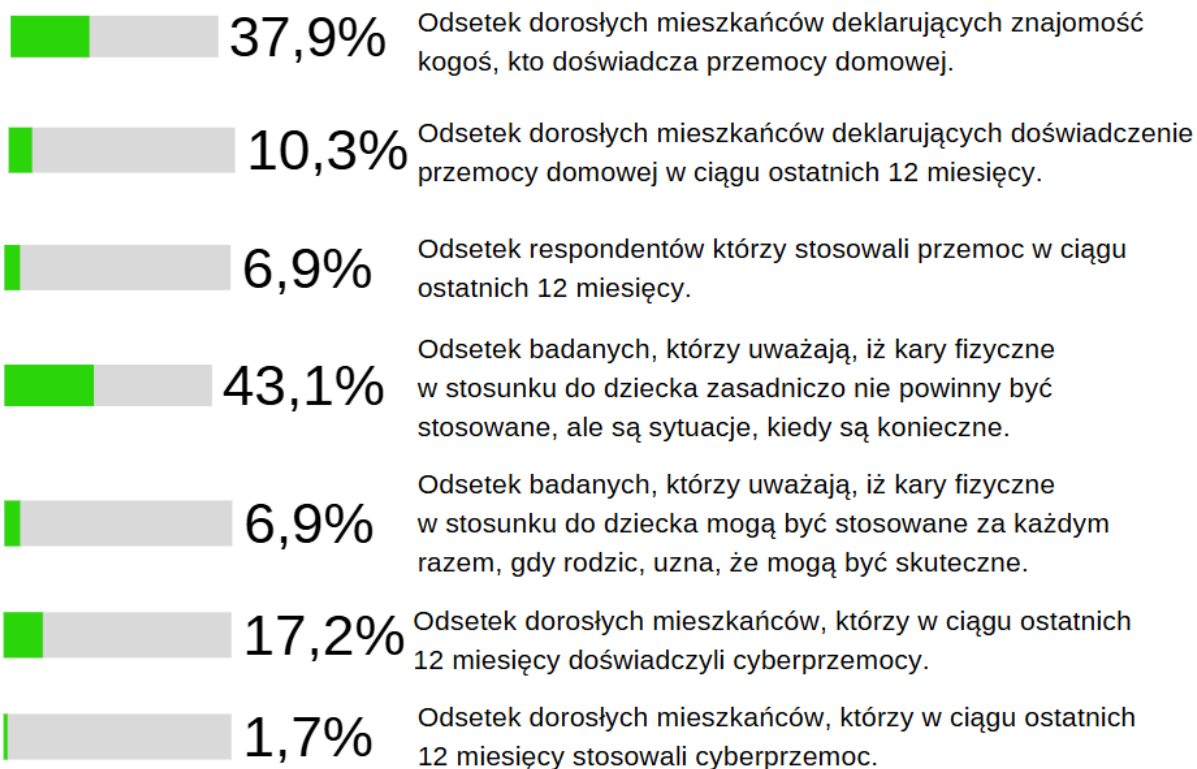
PROBLEM PRZEMOCY



* Odsetek uczniów został obliczony z całej próby badawczej, tj. N=95

Dorośli mieszkańcy

PROBLEM PRZEMOCY



* Odsetek mieszkańców został obliczony z całej próby badawczej, tj. N=58

CELE, ZADANIA I REALIZATORZY PROGRAMU

Celem **głównym** Programu jest ograniczenie skali zjawiska przemocy domowej na terenie Gminy Miastkowo poprzez realizowanie działań profilaktycznych i wspieranie lokalnego systemu pomocy, zapewniając wysoki poziom usług dla mieszkańców.

Cel ten będzie realizowany w następujących obszarach:



1. Profilaktyka, diagnoza i edukacja społeczna

lp.	zadanie	wskaźnik	realizatorzy	termin realizacji
1.	Prowadzenie działań profilaktycznych, edukacyjnych i informacyjnych mających na celu przeciwdziałanie przemocy domowej i powierzanie ich wykonania właściwym podmiotom.	Liczba zainicjowanych działań profilaktycznych, edukacyjnych i informacyjnych.	ZI, UG, OPS, GKRPA, KMP, PP, placówki oświatowe.	2026-2030
2.	Rozpowszechnianie informacji na temat miejsc/osób udzielających pomocy i wsparcia w przypadku doświadczenia lub stosowania przemocy.	Liczba działań podjętych w celu rozpowszechnienia informacji.	ZI, UG, KMP, PP, GKRPA, OPS, placówki oświatowe, placówka ochrony zdrowia.	2026-2030
3.	Edukacja dzieci i młodzieży na temat rodzajów i form przemocy oraz zagrożeń wynikających z przemocy domowej, rówieśniczej i cyberprzemocy.	Liczba zrealizowanych programów/ warsztatów.	UG, KMP, PP, GKRPA, placówki oświatowe, BP, GOK.	2026-2030
4.	Budowa świadomości mieszkańców na temat przemocy domowej oraz związanych z nią innych problemów, poprzez dystrybucję materiałów edukacyjno-profilaktycznych, organizację pogadanek oraz zamieszczanie informacji w mediach lokalnych itp.	Liczba zakupionych materiałów edukacyjnych. Liczba informacji zamieszczonych w mediach lokalnych o tematyce przeciwdziałania przemocy domowej.	ZI, UG, KMP, PP, GKRPA, OPS, placówki oświatowe.	2026-2030

5.	Organizowanie alternatywnych form spędzania czasu wolnego dla dzieci i młodzieży.	Liczba dostępnych miejsc spędzania czasu wolnego.	UG, placówki oświatowe, BP, GOK.	2026-2030
6.	Wdrażanie programów profilaktyczno-edukacyjnych dla rodziców w zakresie promowania i wdrażania prawidłowych metod wychowawczych.	Liczba zrealizowanych programów.	UG, placówki oświatowe.	2026-2030
7.	Diagnozowanie i monitorowanie problemu przemocy na terenie Gminy poprzez systematyczne przeprowadzenie badań społecznych wśród mieszkańców i uczniów szkół.	Liczba osób objętych badaniem w ramach diagnozy problemu przemocy.	OPS, UG, placówki oświatowe.	2027, 2029

2. Ochrona, pomoc i wsparcie osób doznających przemocy domowej

lp.	zadanie	wskaźnik	realizatorzy	termin realizacji
1.	Zapewnienie osobom doznającym przemocy dostępu do bezpłatnej pomocy, w szczególności w formie: poradnictwa psychologicznego, prawnego, socjalnego, zawodowego i rodzinnego, interwencji kryzysowej oraz pomocy medycznej.	Liczba porad udzielonych osobom doznającym przemocy. Liczba osób, które skorzystały z pomocy w formie bezpłatnego poradnictwa.	ZI, GKRPA, OPS, PKI, UG, PPP, PCPR, placówki oświatowe, placówka ochrony zdrowia.	2026-2030
2.	Świadczenie pomocy finansowej i rzeczowej rodzinom dotkniętym przemocą domową.	Liczba rodzin otrzymujących pomoc finansową i rzeczową z powodu problemu przemocy.	OPS.	2026-2030
3.	Udzielanie pomocy rodzinom dotkniętym problemem przemocy domowej poprzez realizację procedury „Niebieskie Karty”.	Liczba rozpoczętych/zakończonych procedur. Liczba rodzin objętych procedurą.	ZI, GKRPA, OPS, KMP, PP, placówki oświatowe, placówka ochrony zdrowia.	2026-2030
4.	Wsparcie socjalne rodzin, w których występuje problem przemocy domowej.	Liczba rodzin, które objęto pracą socjalną.	OPS.	2026-2030
5.	Objęcie rodzin, w których występują problemy opiekuńczo-wychowawcze wsparciem asystenta rodziny.	Liczba rodzin objętych wsparciem asystenta rodziny.	OPS.	2026-2030

6.	Zapewnienie bezpieczeństwa dzieciom doznającym przemocy domowej poprzez umieszczanie ich w pieczy zastępczej oraz zabezpieczenie środków na ich pobyt.	Liczba dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej, z powodu przemocy domowej.	PCPR, OPS.	2026-2030
7.	Kontynuowanie działalności PKI w zakresie wsparcia osób uwikłanych w problem przemocy domowej.	Liczba osób objętych wsparciem PKI.	GKRPA, PKI, UG.	2026-2030
8.	Kontynuowanie działalności Zespołu Interdyscyplinarnego oraz grup diagnostyczno-pomocowych powołanych do realizacji procedur „Niebieskie Karty”.	Liczba posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego.	ZI, OPS.	2026-2030
		Liczba funkcjonujących w danym roku grup diagnostyczno-pomocowych.		
9.	Udostępnianie baz danych zawierających informacje nt. istniejących placówek udzielających pomocy osobom doznającym przemocy domowej.	Liczba podmiotów, którym zostały przekazane aktualne bazy danych.	UG.	2026-2030
10.	Współpraca między samorządem a organizacjami pozarządowymi w zakresie pomocy osobom doznającym przemocy domowej.	Liczba zrealizowanych projektów w zakresie pomocy osobom doznającym przemocy domowej.	UG.	2026-2030

11.	Opracowanie i realizacja indywidualnych i grupowych działań edukacyjnych kierowanych do osób doznających przemocy domowej, w szczególności w zakresie podstaw prawnych i zagadnień psychologicznych dotyczących reakcji na przemoc domową.	Liczba osób doznających przemocy domowej uczestniczących w działaniach indywidualnych/grupowych.	UG, OPS, placówki oświatowe.	2026-2030
12.	Tworzenie warunków umożliwiających osobom doznającym przemocy domowej otrzymanie w pierwszej kolejności lokali komunalnych.	Liczba lokali komunalnych przyznanych w pierwszej kolejności osobom doznającym przemocy domowej.	UG.	2026-2030

3. Oddziaływanie na osoby stosujące przemoc domową

lp.	zadanie	wskaźnik	realizatorzy	termin realizacji
1.	Informowanie osób stosujących przemoc domową o konsekwencjach oraz zobowiązanie ich do podejmowania działań zmierzających do zaprzestania stosowania przemocy, w tym do udziału w programach korekcyjno-edukacyjnych i/lub psychologiczno-terapeutycznych.	Liczba osób skierowanych do uczestnictwa w Programie. Liczba sporządzonych formularzy „Niebieska Karta – D”.	ZI, KMP, PP.	2026-2030

2.	Motywowanie do udziału w programach korekcyjno-edukacyjnych i/lub psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc domową.	Liczba osób, które dobrowolnie wyraziły zgodę na udział w programie korekcyjno-edukacyjnym.	ZI.	2026-2030
3.	Motywowanie i/lub kierowanie na leczenie odwykowe osób uzależnionych stosujących przemoc domową.	Liczba osób skierowanych na leczenie odwykowe.	GKRPA, OPS.	2026-2030
4.	Izolowanie osób stosujących przemoc domową poprzez uniemożliwienie im korzystania ze wspólnie zajmowanego z członkami rodziny mieszkania oraz zakaz zbliżania się do jego otoczenia i miejsc, w których osoba zwykle lub regularnie przebywa.	Liczba interwencji związanych z naruszeniem zakazu zbliżania, kontaktowania się lub wstępu, przez osobę stosującą przemoc domową.	KMP, PP.	2026-2030
5.	Podjęcie działań wobec osób stosujących przemoc, które nie podjęły się uczestnictwa w obowiązkowym programie korekcyjno-edukacyjnym lub psychologiczno-terapeutycznym.	Liczba złożonych zawiadomień o popełnieniu przez osobę stosującą przemoc domową wykroczenia.	ZI, KMP, PP.	2026-2030
6.	Rozpowszechnianie informatorów zawierających aktualne bazy teleadresowe instytucji, podmiotów oraz organizacji pozarządowych, które realizują wszelkie działania adresowane	Liczba przekazanych informatorów.	GKRPA, ZI, OPS, UG.	2026-2030

	do osób stosujących przemoc domową.			
7.	Podjęcie działań wobec osób stosujących przemoc domową, w tym w ramach procedury „Niebieskie Karty”.	Liczba osób stosujących przemoc domową objętych procedurą „Niebieskie Karty”.	ZI, KMP, PP.	2026-2030
8.	Działanie i współpraca służb w zakresie monitorowania zachowań osób uprzednio skazanych za stosowanie przemocy domowej, w tym wymiana informacji między nimi.	Liczba wniosków o nałożenie obowiązku uczestnictwa w programach korekcyjno-edukacyjnych.	Grupa diagnostyczno-pomocowa, ZI.	2026-2030

4. Podnoszenie kompetencji, rozwijanie i doskonalenie umiejętności służb i przedstawicieli podmiotów realizujących działania z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej

lp.	zadanie	wskaźnik	realizatorzy	termin realizacji
1.	Uczestnictwo nowo powołanych członków ZI w obowiązkowym szkoleniu.	Liczba członków ZI uczestniczących w szkoleniu.	ZI, UG.	2026-2030
2.	Uczestnictwo członków grup diagnostyczno-pomocowych w szkoleniach, w szczególności w zakresie pracy z osobą doznającą przemocy domowej oraz osobą stosującą przemoc domową.	Liczba członków grup diagnostyczno-pomocowych, uczestniczących w szkoleniach.	ZI.	2026-2030
3.	Opracowanie diagnoz potrzeb szkoleniowych członków zespołów interdyscyplinarnych	Liczba przeprowadzonych szkoleń.	ZI.	2026-2030

	oraz grup diagnostyczno-pomocowych w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej.	Liczba diagnoz potrzeb szkoleniowych.		
4.	Wdrożenie systemu wsparcia dla osób pracujących bezpośrednio z osobami doświadczającymi przemocy domowej i z osobami stosującymi przemoc domową w formie m.in. superwizji, coachingu, doradztwa i grup wsparcia.	Liczba osób poddanych różnym formom poradnictwa i wsparcia psychologicznego.	UG.	2026-2030

ADRESACI PROGRAMU

Program skierowany jest do:

- ➔ mieszkańców Gminy Miastkowo, w tym osób zagrożonych wystąpieniem problemu przemocy domowej,
- ➔ osób doznających przemocy domowej,
- ➔ osób stosujących przemoc domową,
- ➔ świadków przemocy domowej,
- ➔ osób i instytucji zawodowo zajmujących się przeciwdziałaniem przemocy domowej.

PRZEWIDYWANE EFEKTY REALIZACJI PROGRAMU

Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej w Gminie Miastkowo na lata 2026-2030 zakłada:

- ➔ zmianę biernych postaw społeczności lokalnej względem zjawiska przemocy domowej,
- ➔ podniesienie jakości funkcjonowania rodzin, w tym promowanie metod wychowawczych bez użycia przemocy,
- ➔ poszerzanie dostępności i skuteczności pomocy dla osób doznających przemocy,
- ➔ wzmocnienie efektywności działań ukierunkowanych na osoby stosujące przemoc domową,
- ➔ wzrost liczby działań dotyczących profesjonalnej pomocy w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej.

ŹRÓDŁA FINANSOWANIA

Zadania realizowane w ramach Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej w Gminie Miastkowo na lata 2026-2030 finansowane będą z budżetu Gminy, w tym budżetu OPS oraz ze środków pozyskanych z innych źródeł.

EWALUACJA I MONITORING PROGRAMU

Ewaluacja określana jest jako badanie jakości i efektów prowadzonych działań na podstawie poszczególnych kryteriów, na które składa się zbiór danych, ich analiza, ocena oraz informowanie o wynikach. Reasumując, badanie ewaluacyjne stanowi sposób na określenie zasadności realizacji wyznaczonych celów względem zdiagnozowanych potrzeb, dostępnych instrumentów oraz posiadanych zasobów.

Ewaluacja może opierać się na danych pozyskanych w ramach monitoringu, jednak nie ogranicza się wyłącznie do nich. Jej celem nie jest rozliczanie ani kontrola realizowanych działań, lecz przede wszystkim analiza i zrozumienie zależności między podejmowanymi inicjatywami a osiąganymi rezultatami, co pozwala na ich skuteczniejsze dostosowanie do rzeczywistych potrzeb.

Po zakończeniu wdrażania Programu zostanie przeprowadzona ewaluacja ex-post, mająca na celu ocenę długoterminowych efektów realizowanych działań oraz ich wpływu na przeciwdziałanie przemocy domowej. Analiza ta pozwoli określić skuteczność podjętych inicjatyw, trwałość osiągniętych rezultatów oraz sformułować rekomendacje dotyczące dalszych działań w tym obszarze. Ewaluacja Programu będzie prowadzona z wykorzystaniem różnorodnych metod badawczych, aby uzyskać pełny obraz jego funkcjonowania. Wśród podstawowych metod znajdują się:

- ➔ **analiza wskaźników ilościowych** – obejmująca dane statystyczne, zebrane na podstawie procesu monitoringu Programu, dotyczące m.in.:
 - liczby wszczętych/zakończonych procedur „Niebieskie Karty”,

- liczby rodzin objętych procedurą „Niebieskie Karty”,
- liczby osób korzystających z poradnictwa psychologicznego, prawnego i socjalnego,
- liczby interwencji Policji związanych z przemocą domową,
- liczby działań edukacyjnych i profilaktycznych oraz liczby uczestników tych działań,
- liczby funkcjonujących w danym roku grup diagnostyczno-pomocowych,
- liczby członków ZI uczestniczących w szkoleniach.

➤ **analiza jakościowa** – obejmująca m.in.:

- przegląd rocznych sprawozdań z realizacji Programu,
- konsultacje z instytucjami zaangażowanymi w przeciwdziałanie przemocy domowej (GOPS, Policja, Zespół Interdyscyplinarny, GKRPA),
- wywiady i/lub badanie ankietowe przeprowadzane wśród osób realizujących zadania w ramach Programu,
- zbadanie opinii osób korzystających ze wsparcia, aby ocenić jakość i dostępność świadczonych usług.

➤ **analiza porównawcza** – zestawienie wyników osiągniętych w poszczególnych latach w celu określenia postępów oraz oceny dynamiki zmian w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej.

Wśród kryteriów ewaluacji Programu będą brane pod uwagę:

- Kryterium skuteczności** (plan a wykonanie) – rozumiane jako stopień realizacji zaplanowanych celów i efektów Programu. Ocena pod kątem kryterium skuteczności skupi się głównie na ocenie wdrożenia działań w stosunku do założonego planu i osiągnięcia wskaźników rezultatów.
- Kryterium efektywności** – ocena sprawności wdrażania i prawidłowości zarządzania Programem, w tym pod kątem zgodności z harmonogramem, ewentualnych trudności w jego realizacji, przepływu informacji między realizatorami.

- c) **Kryterium użyteczności** – ocena dopasowania założeń Programu do potrzeb jego odbiorców i realizatorów.
- d) **Kryterium trafności** – rozumiane jako stopień, w jakim zaplanowane cele odpowiadają zidentyfikowanym problemom.

Przeprowadzenie ewaluacji zakończone będzie opracowaniem raportu, będącego podstawą do wdrożenia odpowiednich rekomendacji i interwencji. Opracowanie badania ewaluacyjnego pozwoli na podniesienie skuteczności zadań wdrażanych w przyszłości.

Monitoring jest kluczowym narzędziem w zakresie oceny efektów realizowania założeń dokumentu, a prowadzony w sposób rzetelny stanowi podstawę do podejmowania decyzji w zakresie zasadności przeprowadzanych interwencji. Ma on na celu ocenę skuteczności podejmowanych działań, identyfikację ewentualnych barier wdrażania oraz dostosowanie strategii interwencyjnych i profilaktycznych do rzeczywistych potrzeb społecznych. Proces monitoringu będzie prowadzony w sposób systematyczny i oparty na wskaźnikach przypisanych do zadań wyodrębnionych w ramach celów operacyjnych Programu. Wskaźniki te pozwalają na ocenę skuteczności działań w zakresie:

- wsparcia i pomocy udzielanej osobom doświadczającym przemocy domowej,
- działań interwencyjnych i profilaktycznych,
- pracy instytucji i służb zajmujących się przeciwdziałaniem przemocy,
- efektywności kampanii edukacyjnych i informacyjnych.

Dane do monitoringu będą gromadzone na podstawie informacji przekazywanych przez jednostki organizacyjne Urzędu Gminy, Policję, Zespół Interdyscyplinarny, Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz organizacje pozarządowe.

Proces wdrażania założonych w niniejszym Programie działań i celów oraz informacja o aktywności Zespołu Interdyscyplinarnego w danym roku, będą przedmiotem corocznych sprawozdań przedkładanych Wójtowi Gminy Miastkowo przez Zespół Interdyscyplinarny. Za koordynowanie realizacji Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej w Gminie Miastkowo na lata 2026-2030 odpowiedzialny jest Zespół Interdyscyplinarny w Miastkowie.

Realizacja Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej w Gminie Miastkowo na lata 2026-2030 obejmować będzie cztery etapy, przedstawione w kolejnej tabeli.

Tabela 7. Harmonogram wdrażania Programu.

etap	wyszczególnienie	termin realizacji
etap I	Podjęcie uchwały przez Radę Gminy Miastkowo o przyjęciu do realizacji „Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej w Gminie Miastkowo na lata 2026-2030”.	IV kwartał 2025 r.
etap II	Koordinacja realizacji zadań objętych Programem.	I kwartał 2026 r. – IV kwartał 2030 r.
etap III	Monitoring.	corocznie w okresie od 2026 r. do 2030 r.
etap IV	Ewaluacja Programu.	II kwartał 2031 r.

Źródło: Opracowanie własne.

WNIOSKI I PODSUMOWANIE

Zjawisko przemocy domowej jest problemem dotyczącym rodziny na całym świecie. Zdiagnozowanie jego skali jest szczególnie trudne za sprawą czynników takich jak m.in. wstyd, ukrywanie aktów przemocy domowej przez rodziny oraz ich najbliższe środowisko, a także lęk osób doświadczających przemocy przed ich oprawcami. Tworzenie programów przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej ma na celu udzielanie kompleksowej pomocy osobom uwikłanym w problem przemocy domowej, przez co rozumie się osoby doświadczające przemocy, stosujące ją oraz jej świadków. Realizacja zadań w tym zakresie nie byłaby możliwa, gdyby nie zintegrowane działania wszystkich instytucji i specjalistów zaangażowanych w rozwiązywanie problemu przemocy domowej. Innym czynnikiem mającym znaczący wpływ na ograniczanie skali zjawiska przemocy jest świadomość społeczna. W związku z tym edukacja społeczności z terenu Gminy Miastkowo stanowi szansę na zmniejszenie tolerancji dla przemocy. Należy również pamiętać, aby podejmowane działania interwencyjne wobec osób doświadczających, jak i stosujących przemoc nie ograniczały się wyłącznie do rozmowy z psychologiem, ale pociągały za sobą szereg działań długofalowych, takich jak trwałe zmiany w postępowaniu osób stosujących przemoc domową, prawidłowe funkcjonowanie społeczne oraz emocjonalne osób doznających przemocy domowej itp.

Cele i zadania zawarte w Gminnym Programie Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej w Gminie Miastkowo na lata 2026-2030, realizowane w porozumieniu podmiotów funkcjonujących na terenie Gminy z najwyższą rzetelnością, powinny pociągać za sobą pozytywne skutki, w postaci rozwiniętego i efektywnego systemu przeciwdziałania przemocy domowej.

SPIS TABEL

Tabela 1. Dane na temat zasobów instytucjonalnych umożliwiających realizację Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej wraz z obszarami ich działania.	14
Tabela 2. Dane statystyczne dotyczące działań Zespołu Interdyscyplinarnego i grup diagnostyczno-pomocowych w latach 2022-2024.....	19
Tabela 3. Liczba sporządzonych „Niebieskich Kart – A” oraz kontynuowanych procedur w latach 2022-2024.....	21
Tabela 4. Liczba zakończonych procedur NK w latach 2022-2024.....	21
Tabela 5. Liczba osób dotkniętych przemocą, z którymi kontaktowała się Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w latach 2022-2024.....	22
Tabela 6. Działania Policji względem osób uwikłanych w problem przemocy domowej w latach 2022-2024.....	23
Tabela 7. Harmonogram wdrażania Programu.	40