

UCHWAŁA Nr 6/38/2026
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BIAŁYMSTOKU
z dnia 30 marca 2026 r.

Kolegium Izby w składzie:

Przewodniczący: Dariusz Renczyński
Członkowie: Beata Chmielewska
Izabela Chrulka
Paweł Gałko
Katarzyna Gawrońska
Ewa Lotko
Małgorzata Rutkowska
Marlena Stachurska-Janczyło
Maria Wasilewska

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 i ust. 3 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r., poz. 7) oraz art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r., poz. 1153, ze zm.),

po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym uchwały Nr XX/128/26 Rady Gminy Miastkowo z dnia 16 marca 2026 r. zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej gminy Miastkowo na lata 2026–2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026–2032

p o s t a n a w i a :

— wskazać, iż powyższa uchwała została podjęta z naruszeniem art. 226 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, ze zm.) w związku z ujęciem w załączniku nr 1, w wierszu „2027”, w kolumnie 4.2, przychodów z tytułu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych z przeznaczeniem na sfinansowanie deficytu oraz rozchodów roku 2027 w kwocie przewyższającej wielkość wynikającą z zamknięcia roku 2025.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 17 marca 2026 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku wpłynęła uchwała Nr XX/128/26 Rady Gminy Miastkowo z dnia 16 marca 2026 r. zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej gminy Miastkowo na lata 2026–2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026–2032. Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r., poz. 7), tut. Izba Obrachunkowa objęła wskazaną uchwałę postępowaniem nadzorczym.

Na posiedzeniu w dniu 30 marca 2026 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku stwierdziło, co następuje.

Badana uchwała została podjęta z naruszeniem prawa.

Rada Gminy Miastkowo ustaliła w załączniku nr 1 przedmiotowej uchwały wieloletnią prognozę finansową na lata 2026–2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026–2032. W planie przychodów roku 2027 zaprojektowano nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych w wysokości 997 973,98 zł (kolumna 4.2), która została przeznaczona na spłatę deficytu (kwota 597 973,98 zł) oraz rozchodów (kwota 400 000,00 zł) zaplanowanych w roku 2027.

Kolegium Izby podnosi, że według sprawozdawczości (w tym sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za 2025 rok) Gmina Miastkowo posiada przychody wewnętrzne (w postaci nadwyżki budżetowej) możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2026 oraz w kolejnych latach w łącznej wysokości 3 096 449,98 zł. W roku 2026 zaangażowano przychody wewnętrzne w łącznej wysokości 2 132 051,49 zł. Z uwagi na to należy więc wskazać, że według założeń planistycznych na koniec 2026 r. Gmina Miastkowo będzie posiadała nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych w wysokości 964 398,49 zł, a zatem wskazanie przychodów z omawianego tytułu w wysokości 997 973,98 zł i ich rozdysponowanie w 2027 r. sprawia, że konstrukcja wieloletniej prognozy finansowej jest niespójna i nierealistyczna. Tym samym z formalnego punktu widzenia badana uchwała narusza art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r., poz. 1483, ze zm.), z którego wynika, że prognoza powinna być realistyczna. Cecha ta odnosi się do wszystkich jej elementów, w tym do kwoty przychodów, o której stanowi pkt 5 powoływanego przepisu.

Uznając, z uwagi na kontekst wartości, że wskazane naruszenie prawa nie ma istotnego charakteru, Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji. Organy Gminy winny dokonać stosownych zmian w wieloletniej prognozie finansowej, które doprowadzą do zgodności poszczególnych tytułów wykazanych w planie przychodów oraz źródeł sfinansowania deficytu i rozchodów w 2027 roku z faktycznie wykonanymi wielkościami, wynikającymi ze sporządzonej sprawozdawczości.

Przewodniczący Kolegium
Dariusz Renczyński

Otrzymuje:

Rada Gminy Miastkowo
Wójt Gminy Miastkowo