

Fn  
13.08.2026  
18

## UCHWAŁA Nr RIO.II-00313-14/2026

### Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku

z dnia 12 sierpnia 2026 r.

**w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Miastkowo pożyczki długoterminowej do wysokości 2 400 000,00 zł przeznaczonej na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy w 2026 roku**

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, ze zm.) oraz zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących

#### Skład Orzekający w osobach:

|                             |                  |
|-----------------------------|------------------|
| Beata Chmielewska           | – przewodnicząca |
| Agnieszka Gerasimiuk        | – członek        |
| Marlena Stachurska-Janczyło | – członek        |



RPW/6205/2026

Data: 2026-08-13

**opiniuje pozytywnie**

**możliwość spłaty przez Gminę Miastkowo pożyczki długoterminowej do wysokości 2 400 000,00 zł przeznaczonej na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy w 2026 roku.**

### UZASADNIENIE

Wójt Gminy Miastkowo działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, ze zm. [dalej też jako u.f.p.]), pismem Nr Fn.3051.1.2026 z dnia 20 lipca 2026 r. (wpłynęło do tut. Izby dnia 21.07.2026 r.) wystąpił z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej do wysokości 2 400 000,00 zł przeznaczonej na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego w roku 2026.

Podstawą do zaciągnięcia ww. pożyczki jest zarządzenie Nr 62.2026 Wójta Gminy Miastkowo z dnia 17 lipca 2026 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej na pokrycie planowanego deficytu budżetu gminy w 2026 roku. Zgodnie z § 1 ww. zarządzenia, postanawia się zaciągnąć pożyczkę długoterminową do wysokości 2 400 000,00 zł z przeznaczeniem na

sfinansowanie planowanego deficytu. Spłata przedmiotowego zobowiązania nastąpi w latach 2027–2032 z dochodów własnych budżetu gminy, a zabezpieczenie stanowić będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową, o czym stanowią zapisy §§ 2–4 powyższego zarządzenia.

Wójt Gminy Miastkowo dokonując powyższej czynności działa na podstawie upoważnienia Rady Gminy Miastkowo, zawartego w § 12 uchwały Nr XVI/114/25 Rady Gminy Miastkowo z dnia 15 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Miastkowo na rok 2026, a opiniowana pożyczka nie przekracza limitu zobowiązań określonego w § 8 uchwały Nr XXII/146/26 Rady Gminy Miastkowo z dnia 25 czerwca 2026 r. w sprawie zmiany budżetu Gminy Miastkowo na 2026 rok. Ponadto zaciągnięcie pożyczki pozostaje w zgodzie z przepisami art. 89 ust. 1 pkt 2 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 6 oraz art. 91 ust. 1 u.f.p.

Z uchwały budżetowej Gminy Miastkowo na 2026 rok, z uwzględnieniem ostatnich zmian dokonanych do dnia wydania niniejszej opinii (w tym zmiany dokonane uchwałą Nr XXIII/151/26 Rady Gminy Miastkowo z dnia 17 lipca 2026 r. w sprawie zmiany budżetu Gminy Miastkowo na 2026 rok oraz zarządzeniem Nr 65.2026 Wójta Gminy Miastkowo z dnia 30 lipca 2026 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2026 rok) wynika, iż na 2026 rok zaplanowano deficyt budżetu w wysokości 4 557 131,49 zł. Powyższa kwota stanowi ujemną różnicę między planowanymi dochodami w wysokości ogółem 43 539 866,15 zł (z tego: dochody bieżące 32 458 956,71 zł, dochody majątkowe 11 080 909,44 zł), a wydatkami w kwocie ogółem 48 096 997,64 zł (z tego: wydatki bieżące 32 327 131,39 zł, wydatki majątkowe 15 769 866,25 zł).

Planowany deficyt ma być sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

- 1) niewykorzystanych środków na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach – 33 575,49 zł;
- 2) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków – 25 080,00 zł;
- 3) planowanej do zaciągnięcia pożyczki – 2 400 000,00 zł;
- 4) nadwyżki z lat ubiegłych – 2 098 476,00 zł.

Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 3, 5 oraz 8 u.f.p.

Łączna kwota planowanych na 2026 rok przychodów wynosi 4 557 131,49 zł (w tym: Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach – 33 575,49 zł (§ 905); Przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji

na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków – 25 080,00 zł (§ 906); Nadwyżki z lat ubiegłych – 2 098 476,00 zł (§ 957); Przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym – 2 400 000,00 zł (§ 952)).

Analiza sprawozdań finansowych, jak również bilansu z wykonania budżetu gminy sporządzonych na dzień 31 grudnia 2025 roku wskazuje, iż kwota przychodów wewnętrznych, w łącznej wysokości 2 157 131,49 zł, jest możliwa do zaangażowania w budżecie 2026 roku.

Prognozowana sytuacja finansowa Gminy Miastkowo została przedstawiona w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Miastkowo na lata 2026–2032, po zmianach dokonanych uchwałą Nr XXIII/150/26 z dnia 17 lipca 2026 r. Według założeń Wieloletniej Prognozy Finansowej Gmina Miastkowo w 2026 roku zamierza zaciągnąć zobowiązanie dłużne (będące przedmiotem niniejszej opinii) w ogólnej wysokości 2 400 000,00 zł. Począwszy od 2027 roku nie zakłada zwiększania długu publicznego, a dodatkowo wyniki budżetów planowane w latach 2028–2032 w całości przeznaczane będą na sfinansowanie rozchodów budżetu w projektowanych latach (w roku 2027 deficyt budżetu w wysokości 539 318,49 zł oraz rozchody w kwocie 400 000,00 zł zostaną pokryte przychodami wewnętrznymi).

Z określonych w prognozie wieloletniej wartości, przy uwzględnieniu wartości sprawozdawczych z wykonania budżetów w latach przeszłych (2019–2025) wynika, że w okresie spłaty długu (tj. w latach 2027 – 2032) nie zostaną naruszone relacje, o których mowa w art. 243 u.f.p. tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 u.f.p.) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). Margines pomiędzy ustaloną, planowaną wartością wskaźnika, a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem będzie kształtował się na poziomie od 8,76% (rok 2027) do 3,33% (rok 2032). Zachowanie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych oparte jest (dla dopuszczalnych limitów spłat) przede wszystkim na założeniu osiągnięcia tzw. nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi (sald operacyjnych spełniających reguły wydatkowe z art. 242 u.f.p.), a ponadto na projekcji dochodów ze sprzedaży majątku w latach 2026–2027 (dochody z tego źródła przyjęto w wysokościach 100 000,00 zł – wskazane wartości teoretycznie są możliwe do zrealizowania). W roku 2026 zaplanowano nadwyżkę operacyjną w wysokości 131 825,32 zł, w kolejnych latach w przedziale od 1 288 844,00 zł (rok 2028) do 1 572 795,00 zł (rok 2032). Nadwyżki operacyjne w latach 2019–2025 zostały zrealizowane w granicach od 1 545 922,62 zł (rok 2023) do 4 218 262,11 zł (rok 2022), a ich średnia arytmetyczna z przywołanego okresu wyniosła 2 173 165,70 zł. Wartość nadwyżek operacyjnych szacowanych w prognozie została ustalona na poziomie, który w ocenie Składu Orzekającego jest możliwy do zrealizowania.

Podsumowując Skład Orzekający stwierdza, że nadwyżki operacyjne zostały oszacowane na relatywnie bezpiecznym poziomie. Jednak ze względu na zaprognozowany do 2032 roku okres spłaty zobowiązań, jak również identyfikowane ryzyko niestalości wartości zaprezentowanych w

WPF w związku z dynamicznie zmieniającym się otoczeniem gospodarczym niezbędne jest stałe monitorowanie sytuacji finansowej gminy w celu zachowania właściwych relacji dla możliwości obsługi długu publicznego.

Skład Orzekający wydając pozytywną opinię o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej na sfinansowanie planowanego deficytu przyjął założenie, że Gmina Miastkowo zachowa dyscyplinę w wykonywaniu budżetów w poszczególnych latach w stopniu umożliwiającym wypracowanie dopuszczalnych wskaźników spłat zobowiązań na poziomie odpowiednim w stosunku do przyjętych prognoz spłaty długu publicznego.

Mając za podstawę przedstawione dane planistyczne, prognostyczne i sprawozdawcze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

## **POUCZENIE**

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Beata Chmielewska